ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В КАЗАХСТАНЕ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Собственник и издатель:
Общественный фонд политико-правовых исследований «Интерлигал» в Казахстане

Издается с 1999 г.
Периодичность- 4 раза в год

Журнал включен в перечень научных изданий, рекомендованных ВАК Казахстана для публикации основных результатов докторских диссертаций (серия: Юридические науки) (Приказ ВАК № 74-3 Ж от 20.02.2002 г.)
ISSN 1562-3912

Директор издательства, редактор
Элина Силантьева

Главный редактор
Сергей Злотников

Редакционный совет:
А. Автономов
С. Алибеков
А. Амангельды
Т. Акимжанов
А. Ахпанов
З. Аюпова
М. Баймаханов
А. Бекмагамбетов
С. Бычкова
А. Гридчин
О. Копабаев
В. Малиновский
К. Мами
И. Межибовская
А. Мухтарова
Е. Нургалиева
Р. Нурмагамбетов
Р. Подопригора
А. Сулейманов
М. Сулейменов
Г. Сулейменова
Б. Толеубекова
С. Ударцев

Корректор
А. Гангаева

Дизайн, верстка
Б. Фатин
Э. Силантьева

Республика Казахстан, 050008, г. Алматы, ул. Байзакова 289, оф.130
тел.:(727) 392 19 74
E-mail: alina-s63@mail.ru
http://www.lrkaz.org

M. MAKATAYEV KAZGUU UNIVERSITY Мерзімді басылымдар залы КІТАПХАНА

№4 (80) 2017

Содержание

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВОВЕДЕНИЯ

МУХАМЕДЖАНОВ Э.Б.
Анализ отдельных предложений БДИПЧ/ОБСЕ по совершенствованию избирательного процесса в Республике Казахстан 3

РОМАШОВ Р.А.
К вопросу о базисных основаниях современной российской государственности 6

ПРАЛИЕВА Г.К.
Определение конституционных основ правового положения человека и гражданина в Республике Казахстан 9

ДОСАНОВА М.М.
Понятие государственных услуг 14

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ

АКИМЖАНОВ Т.К., СУЛЕЙМЕНОВА С.Ж.
О дальнейшей либерализации уголовно-правовой политики Республики Казахстан. 17

СКАКОВ А.Б.
Перспективы развития Уголовно-исполнительного законодательства Казахстана 21

АХМЕТЗАКИРОВ Н.Р.
Модернизация уголовного процесса - на защиту прав граждан . .26

ЦОЙ О.Р.
Теоретические проблемы пенитенциарного суицида в контексте пенитенциарной суицидологии 38

НУРМАКИН Ж.Б.
Понятие и развитие организованной преступности (по материалам национальной и мировой практики) 45

МУХАМЕТАЛИН С.Н.
Проблемы квалификации состава злоупотребления полномочиями частными нотариусами 50

ИСАБЕКОВА С.Г.
Вопросы межведомственной кооперации право-охранительных органов в государствах Центральной Азии в сотрудничестве с УНП ООН 55

ВАСЯНИНА Н.Е.
Бандитизм и его характеристика в соответствии с новым законодательством РК 63

LEGAL REFORM IN KAZAKHSTAN

INFORMATIONAL AND ANALITICAL MAGAZINE

№4 (80) 2017

Owner and publisher
"Interlegal/Kazakhstan" Civil Foundation for Political and Legal Research

The Journal is listed among the editions recommended by the Supreme Certifying Committee (SCC) of the Republic of Kazakhstan for the purpose of publishing basic overall results of doctoral theses (Law Sciences Series). SCC Order No. 74-3 Zh dated February 20,2002.)

Director of publishing house, editor
Elina Silantyeva

Editorial Board:
A. Avtonomov
s. Alibekov
A. Amangeldy
T. Akhimganov
A. Ahpanov
Z. Ayupova
M. Baimahanov
A. Bekmagambetov
S. Bychkova
A. Gridchin
O. Kopabayev
V. Malinovskiy
K. Mamy
I. Mezhibovskaya
A. Muhtarova
R. Nurmagambetov
E. Nurgaliyeva
R. Podoprigora
A. Suleymanov
M. Suleymenov
G. Suleymenova
B. Toleubekova
S. Udartsev

Proof-reading
T. Borevich

Disigner
E. Silantyeva

Photographer
from open sources

Computer design and lay-out
B.Fatin

Bayzakow Str., 289, of.131
050008, Almaty,
Republic of Kazakhstan,
Tel/fax: (727) 392 19 74
E-mail: alina-s63@mail.ru
http://www.lrkaz.org

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

ГРИДЧИН Александр, ПАШКЕВИЧ Андрей, ТОКСАНБАЕВ Амиржан
Международные проекты по усилению безопасности как гарант стабильности при проведении значимых экономических, культурных и спортивных мероприятий 68

BRAGINA Alexandra
Direct Participation in Hostilities and the Concept of "Revolving Door" 71

СУЛЕЙМЕНОВА Н.О.
Устойчивое развитие как основа правового развития охраны окружающей среды Республики Казахстан 75

ОРДАЛИЕВ Т.С.
Гражданская дееспособность, вопросы правоприменения среды Республики Казахстан 78

БЕКЕТОВ А.Н.
Социальное партнёрство - как метод социальной стабильности . . 81

ПАРШИНА Г.И.
Правовые проблемы миграции и пути их разрешения 85

ИЗ ИСТОРИИ ПРАВОВОЙ НАУКИ

УДАРЦЕВ С.Ф.
Государствоведы Казахстана (статья вторая): Малиновский В.А., Дуйсенов Э.Э., Матаева М.Х.. 89

УДАРЦЕВ С.Ф.,
д.ю.н., профессор (Университет КАЗГЮУ, Астана)

ГОСУДАРСТВОВЕДЫ КАЗАХСТАНА (СТАТЬЯ ВТОРАЯ): В.А. МАЛИНОВСКИЙ, Э.Э. ДУЙСЕНОВ, М.Х. МАТАЕВА*

В числе действующих государствоведов Казахстана немало видных ученых-юристов, внесших вклад в развитие тех или иных знаний, концепций о государстве, деятельности гос-ударственных органов и их правовом регулировании. Работы многих из них занимают свою уникальную нишу в юридической науке.

В 2017 г. в журнале "Правовая реформа в Казахстане" уже публиковалась первая статья о трех известных государствоведах Республики - Е.М. Абайдельдинове, К.К. Айтхожине, Р.А. Подопригоре.[1]

Настоящая статья - продолжение темы. В ней представлены краткие биографии, библиографии книг и информация о вкладе в науку трех других докторов юридических наук, профессоров. Это - В.А. Малиновский (Астана), член Конституционного Совета Казахстана, ведущий специалист по правовому статусу главы государства, один из ответственных редакторов материалов конференций, монографии о конституционном контроле и комментариев к Конституции, которые в последние годы готовились и издавались под эгидой Конституционного Совета. В статье представлен также Э.Э. Дуйсенов (Алматы) - известный ученый в области правового регулирования государственной службы в ряде стран Евразийского Экономического Союза, автор также некоторых работ по истории юридической науки. Третьей из представляемых видных казахстанских ученых, является М.Х. Матаева (Семей) - автор серии интересных работ по истории конституционного развития и сравнительному конституционному праву стран Центральной Азии.

Полагаю, что для преподавателей вузов, студентов, магистрантов и докторантов, специализирующихся в изучении современного государства Казахстана и его истории, конституционного и административного права, будет полезно обратить внимание на данных исследователей и их труды для более полного их использования в учебном процессе и в научной работе по соответствующим темам.

МАЛИНОВСКИЙ Виктор Александрович

Родился 27 мая 1956 г. в Алма-Ате.

Окончил юридический факультет КазГУ им. С.М. Кирова (Алма-Ата, 1978). Там же обучался в аспирантуре (заочно) по кафедре государственного права и советского строительства.

Повышение квалификации: ФПК МГУ по кафедре государственного права и советского строительства (1980); ИППМ при КазГУ (1982); стажировки - в Северо-Западной Школе Права (Портлент /штат Орегон, США/, 1995) и Школе Права Ун-та штата Индиана (Блумингтон /США/, 2000); выезжал по различным программам повышения квалификации и на обучающие семинары в Польшу, Таиланд, Австрию, США, Венгрию, Францию, Великобританию и др.

---

* Статья подготовлены в рамках проекта № 1887/ГФ4 "Проблемы истории юридической науки и создание энциклопедического биобиблиографического справочника "Видные ученые юристы Казахстана XX - начала XXI вв."") по гранту Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2015-2017 гг.

[1] См.: Ударцев С.Ф. Государствоведы Казахстана // Правовая реформа в Казахстане. 2017. № 1. С. 84-90. С фото ученых-юристов на 4-й странице обложки журнала.

Тема канд. диссертации: "Деятельность местных Советов народных депутатов по обеспечению рационального использования и охраны вод (по материалам Казахской ССР)" (1985, Москва, МГУ). Специальность: 12.00.02. Научный руководитель: д.ю.н., проф. К.Ф. Котов (КазГУ); д.ю.н., проф. С.А. Авакьян (МГУ им. М.В. Ломоносова). Официальные оппо-ненты: д.ю.н., проф. Е.И. Козлова (М.); к.ю.н. Н.Г. Жаворонкова (М.). Вед. организация: Институт философии и права АН КазССР (Алма-Ата).

Доц. (1989). Профессор КазГЮУ и КазНПУ им. Абая. Член Академии Европейского Права (АЕП, Будапешт /Венгрия/, 2000). Имеет высший квалификационный класс судьи (1993).

В 2004 г. защитил докторскую диссертацию по юридическим наукам на тему "Президент Республики Казахстан; институт, функции и инструменты власти" (Москва, МГУ им. М.В. Ломоносова). Научный консультант - академик НАН РК, д.ю.н., проф. М.Т. Баймаханов. Официальные оппоненты: д.ю.н., проф. А.С. Автономов; д.ю.н., проф. Б.П. Елисеев; д.ю.н., проф. Е.И. Колюшин. Ведущая организация - Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

После окончания вуза работал на юрфаке КазГУ: ассистент, ст. преподаватель, доц. кафедры государственного права и советского строительства (1978-89), заместитель секретаря парткома КазГУ (апрель - октябрь 1986, ушел с этой должности по соб. желанию), по совместительству - зам. декана юрфака (1987-89). В 1989-91 гг. - ст. преподаватель, доц. кафедры государственного строительства и права АВПШ; затем - референт, ст. референт Государственно-правового отдела Аппарата Президента и Кабинета Министров республики (1991-92).

В 1992-95 гг. - судья Конституционного Суда РК (избран на сессии Верховного Совета РК).

С ноября 1995 г. работал в Академии Юриспруденции - Высшей школы права "Эділет": проректор по учебной работе (1995-99), проректор по международным связям (1999-2001), проректор (2001-06). В 2006-07 гг. - заведующий кафедрой конституционного и международного права КазНПУ им. Абая.

С августа 2007 г. - член Конституционного Совета РК. Профессор КазГЮУ с 2012 г. (по совместительству).

В вузах читал лекции студентам и магистрантам по курсам Государственное право СССР, Советское строительство, Научная организация труда и делопроизводства в исполкомах местных Советов народных депутатов, Государственное право кап. стран и стран, освободившихся от колониальной зависимости, Советское государственное строительство и право (Раздел об организации и деятельности Советов народных депутатов), Конституционное право РК, Сравнительное конституционное право, Избирательное право РК, Конституционный контроль в РК, Проблемы конституционного права РК.

Подготовил пять кандидатов юридических наук (А. Чолпонкулова, Ж.К. Тасым, З.Б. Жукова, А.Т. Алдабергенов и Г.С. Калиева).

Входил в состав рабочих групп по подготовке проектов Конституции РК 1993 года, законов о местном самоуправлении и местных Советах нар. деп. РК (1992), о постоянных комиссиях местных Советов народных депутатов, о ратификации, исполнении и денонсации международных договоров и др.

Член редсовета журн. "Научные труды "Эділет" (1997-2007). Был членом редсовета журнала "Правовая реформа в Казахстане" (1999-2002), "Право и государство" (с 2012).

Автор более 200 опубликованных работ.[1]

Основные направления и темы научных работ: теоретические аспекты конституции, принцип единства и разделения государственной власти, президентская форма правления РК, высшие и местные государственные органы, институт президентства, конституционализм и конституция в условиях политического транзита, конституционный контроль, конституционные аспекты общественных институтов и политических процессов, преподавание конституционного права, эволюция казахстанской государственности в условиях суверенитета.

В докторской диссертации "Президент Республики Казахстан; институт, функции и инструменты власти" (2004) В.А. Малиновский обо-

[1] См., напр., книги и брошюры В.А. Малиновского: Советы на страже водных ресурсов республики. Алма-Ата: Знание, 1983. - 23 с.; Парламентский контроль за правительством: назначение, основные направления и формы осуществления (соавт.: Колпаков К.А.). Алма-Ата: КазГУ, 1988. - 2 п.л.; Колл. авт. Толковый словарь Конституции Республики Казахстан (на казахском и русском яз.). Алматы: Жеті Жарғы", 1996 (индивидуально - один из разделов, - 0,75 п.л.); Конституционное право зарубежных стран: Сравнительное конституционное право: Сб. нормативных актов. Вып. 1-6 [Сост. (совм. с А.А. Матюхиным)]. Алматы: ВШП "Әділет", 1996. - 107,0 п.л.; Глава государства суверенного Казахстана. Алматы: ВШП "Әділет", 1998; Колл. авт. Конституция Республики Казахстан: Коммент. / Под. ред Г. Сапаргалиева / Авт. коммент. к ст.: 19, 20, 23. Алматы: Жеті жаргы, 1998. - С. 91-105, 121-137; Государственная книга: Казахстан: 10 лет независимости / Изд. подготовлено при содействии Пресс-службы Президента РК (на каз., рус. и англ. яз.) / Авт. Разд. "Из истории государственного строительства Республики Казахстан". Астана, 2001; Президент Республики Казахстан; институт, функции и инструменты власти. Автореф. дисс. на соиск. уч. степ. д.ю.н. М., 2004. - 55 с.; Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. Алматы: "Раритет", 2010 (индивидуально 0,5 п.л., в соавт. 2,8 п.л.); Внеочередные выборы Президента Республики Казахстан: вопросы и ответы. Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан. Астана, 2011 (соавт. - Нурмагамбетов А.М.); Лидер: президентская власть в Казахстане на рубеже эпох. Монография. Астана: Изд-во "Норма - К", 2012; Колл. Авт. Этнополитический словарь: Термины и понятия казахстанской политики и практики в сфере общественного согласия и межэтнической толерантности. Астана: Республиканский координационно-методич. центр развития языком им. Ш. Шаяхметова, 2014. Соавт.: Тугжанов Е.Л., Калашникова Н.П., Калмыков С.К., Ракишева Б.И., Садвокасова А.К., Сулейменова Э.Д. и др.; Раздел 3.7. Конституционный Совет и эволюция президентской формы правления // В кн.: Конституционный контроль в Республике Казахстан: доктрина и практика утверждения конституционализма. Алматы, "Раритет", 2015; Конституция Республики Казахстан. Научно-практич. комментарий. Алматы: "Раритет", 2015 (индивидуально 0,3 п.л., в соавт. 1,5 п.л.); Практикум по конституционному контролю в Республике Казахстан. Учебное пособие. 2-е изд. Астана, ТОО "Мастер ПО", 2015 (Соавт.: Орманова Ш.Ш.); Od Chanatu do Republiki. Historyczne I wspolczezne uwarunkowania panstwowosci Kazachstanu. Red. Naukowa Wladyslaw Sokolovski. - Chelm, 2016. (Раздел Опоры государственной независимости Республики Казахстан. С. 127-149).

сновывал положение о значении президентской формы правления для стабильности и эффективности государственной власти при реформировании общества и государства, для профилактики и снятия возникающих конфликтов. Выделены основные этапы в эволюции формы правления Казахстана после учреждения 24 апреля 1990 г. поста Президента Казахской ССР. Отмечено многоуровневое строение конституционно-правового статуса Президента РК, проанализирован статус инструментов власти главы государства. Внесены предложения по совершенствованию законодательства для "устранения разрыва между широкими полномочиями Президента РК и минимизированной конституционно-правовой ответственностью", по более тщательной "юридической регламентации" и унификации правового регулирования инструментов власти главы государства. Констатировано расхождение практики "делегирования полномочий в границах исполнительной ветви власти... с политической доктриной о дистанцировании главы государства от Правительства, а также с конституционно-правовой ответственностью Президента РК". Кстати, конституционная реформа 2017 г. в определенной мере скорректировала распределение полномочий и ответственности Президента и Правительства.

В докторской диссертации также выдвинут ряд других интересных новых положений. В частности, отмечена сложная структура векторов деятельности Президента РК: верховная направленность на сохранение целостности государства и полноценное взаимодействие ветвей государственной власти; пронизанность другими векторами каждой ветви государственной власти; при этом присутствие в исполнительной власти значительного "президентского" начала, минимизированного в законодательной и судебной ветвях власти, "что обеспечивает их самостоятельность в рамках общей стратегии".

Значительное внимание в диссертации уделено инструментам власти Президента РК, дано их определение. К таким инструментам власти отнесены, в частности: Администрация Президента РК; органы, непосредственно ему подчиненные и подотчетные; консультативно-совещательные органы при главе государства. Обосновывалось предложение о введении "государственных статистических наблюдений и обследований по предложенной соискателем форме "Президент Республики Казахстан" с последующей публикацией результатов в статистических сборниках и средствах массовой информации".

В работах В.А. Малиновского рассмотрены различные аспекты становления и утверждения конституционализма в качестве устойчивого состояния общества обусловлено действием многих факторов внутреннего и внешнего свойства в условиях проводимых реформ и транзитного периода. Отмечается, что верховенство Конституции и система действующего права должна иметь механизмы противодействия "извращениям" глобализации. При верховенстве прав и свобод человека необходимы правовые средства предупреждения злоупотребления конституционными правами любыми субъектами конституционных отношений. Институт гражданства признается исходным в юридическом статусе человека. Отмечается необходимость развития и действенности механизма конституционно-правовой ответственности.

В.А. Малиновский полагает, что есть все основания говорить об основанном на доктрине народного суверенитета единстве государственной власти. В современных иностранных конституциях принцип единства обличен в различные "мягкие" формулы, на практике обеспечивается не только нормами основных законов, но и функционированием политических партий, традициями, культурой, опытом стран, прошедших периоды общественной нестабильности.

Автор - сторонник единства действий государственных органов, основанного на конституционных нормах, исключающих их противостояние, что порой происходило в 1990-х гг. Он признает, что единство действий тем актуальнее, чем больше ветвей власти (властных центров) появляется в государстве. Должен быть властный координатор всех общественных процессов (глава государства, глава правительства, опирающийся на мощную либеральную партию), и только по мере появления и укрепления негосударственных регуляторов, государство сможет освобождаться от отдельных видов деятельности, а глава государства - от властных координационных и арбитражных полномочий.

Характеризуя президентскую форму правления в РК, В.А. Малиновский отмечает тенденцию к смешению различных форм государства в современных странах. В республиках, особенно пребывающих в транзитном состоянии и опирающихся в проведении реформ на сильную и устойчивую власть, нередко устанавливается особый статус избранного всенародно главы государства. При этом сама современная республика сильно отличается от чисто-президентской или чисто-парламентской ее разновидностей и часто представляет из себя разные варианты смешанных форм с различными комбинациями полномочий главы государства, парламента и правительства. Казахстанская "президентская форма правления", по мнению В.А. Малиновского, позволяет проводить модификацию высшей государственной власти в широком диапазоне соотношения элементов этих государственных органов и ветвей власти, что зависит от конкретных запросов общества по созданию сильного, эффективного и демократического государства. Начиная с конституционной реформы 2007 г., полагает он, в Казахстане развивается процесс укрепления парламентского начала и отношений народовластия.

Рассматривая состояние и развитие конституционного контроля в условиях политического транзита и постепенной адаптации к демократии, В.А. Малиновский отмечает, что институт конституционного контроля должен действовать в пределах конституционных полномочий, быть огражден от политики, пребывать вне трех ветвей государственной власти, имея возможность влияния на каждую из них. При этом целесообразен более широкий

круг субъектов обращения с тем, чтобы ни одна из ветвей не имела возможности ограничить или блокировать механизм защиты прав и свобод граждан, предусмотренный в Конституции. Необходимо укрепление государственных и общественных гарантий исполнения нормативных постановлений Конституционного Совета, свойственных высокоразвитому конституционализму.

Автор обращает внимание на то, что в условиях современных преобразований в системе образования дисциплины, имеющие методологическое значение отходят на второй план по сравнению с прикладными отраслевыми предметами, несколько сдает позиции и конституционное право при подготовке "рыночных" юристов уровня бакалавриата. По мнению В.А. Малиновского, это уже начинает негативно сказываться на примерах ошибочных формулировок действующих законов, высказываний из научных трудов и развития правоприменительной практики, а также работы юристов правозащитных организаций. В связи с этим обращается внимание на необходимость всестороннего развития дисциплины "конституционное право" и ее методического и информационного обеспечения.

В.А. Малиновский - один из наиболее известных современных казахстанских ученых в области конституционного права, ведущий специалист по проблемам статуса главы государства при республиканской форме правления.

ДУЙСЕНОВ Эркин Эрманович

Родился 22 июля 1960 г. в гор. Ош, Киргизская ССР.

Окончил Ошский государственный педагогический институт (1981) и Московскую государственную юридическую академию (1995).

Тема кандидатской диссертации: "Государственная служба: понятие и нормативно-правовые основы (по законодательству Российской Федерации, Республики Казахстан и Кыргызской Республики)" по специальности 12.00.02 - конституционное право, административное право, муниципальное право, государственное управление (1997, Алматы, Ин-т философии и права АН РК). Научный руководитель: член-корр. НАН РК, д.ю.н., проф. Г.С. Сапаргалиев. Официальные оппоненты: д.ю.н., проф. В.Н. Уваров; к.ю.н. Р.К. Наурызбаева. Ведущая организация - Институт переподготовки и повышения квалификации государственных служащих при Правительстве РК.

Д.ю.н. (2003). Тема докторской диссертации: "Правовые проблемы реформирования государственного управления (Республика Казахстан и Кыргызская республика)". Специальность 12.00.02 - конституционное право, муниципальное право, административное право, финансовое право. Алматы, 3 июля 2003 г. Научный консультант: член-корр., д.ю.н., проф. Г.С. Сапаргалиев. Официальные оппоненты: д.ю.н., проф. В.Н. Уваров; д.ю.н., проф. Г.А. Мукамбаева; д.ю.н., проф. Э.Б. Мухамеджанов. Ведущая организация - Университет им. Д.А. Кунаева.

Проф. (ВАК КР от 17.10.2006 г., ВАК РК от 30.09.2010 г.).

В 1995-2004 гг. - преподаватель, заведующий кафедрой, заместитель декана, декан юридического факультета ОшГУ (КР). В 2004-06 - проректор КГЮА - директор южного регионального института (Ош, КР). В 2006-09 гг. - ректор Ошского государственного юридического института (КР). В 2009 - проф. кафедры теории и истории гос. и права" ОшГЮИ. (КР). В 2009-15 гг. - заведующий кафедрой теории государства и права и конституционного права КазНПУ им. Абая. С 01.12.2015 - проф., советник ректора Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева.

В вузах читал лекции по следующим предметам: Теория государства и права, Конституционное право, Административное право, Государственная служба и управление, Современные проблемы теории права.

Был научным консультантом пяти докторов юридически наук по специальностям 12.00.01 и 12.00.02: Г.К. Кулдышева, Б.Б. Досжанов, Ж.Т. Нурдинова, А.Б. Калматов, Н.Х. Калишева, а также научным руководителем 26 кандидатов юридических наук.

Автор около 380 опубликованных научных и научно-популярных работ в т.ч.: 8 монографий, 4 учебных пособия.[1]

Основные направления и темы научных работ: 1) проблемы совершенствования отдельных институтов и норм конституционного законодательства; 2) формирование, совершенствование, модернизация и развитие государственного-служебного законодательства; 3) вопросы формирования и совершенствования законодательства о местном государственном управлении и самоуправлении.

В работах Э.Э. Дусенова обосновывается необходимость: а) расширения сферы конституционно-правового регулирования отношений собственности, путем включения в пункт 1 статьи 6 Конституции РК наряду с государственной и ча-

[1] См., напр., книги Э.Э. Дуйсенова: Государственное управление, государственная служба и кадровая политика. Монография. Ош, 1999. - 175 с.; Закон Кыргызской Республики "О государственной службе". Комментарий. Научно-практическое пособие. Ош, 2000. - 178 с.; Государственная служба Казахстана и Кыргызстана (правовое регулирование). Монография. Ош, 2001. - 244 с.; Реформа местного самоуправления в Кыргызстане (правовое регулирование). Монография. Ош , 2003. - 145 с. (в соавт. с Кулдышевой Г.К.); Государственная служба Кыргызстана: теория и практика реформирования (1991-2003 гг.). Монография. Ош, 2004. - 271 с. (в соавт. с Мурзаибраимовым Н.Б.); Из истории политико-правовой мысли Казахстана (вторая половина XX - начало XXI вв.). О политико-правовых взглядах академика НАН РК. Г.С. Сапаргалиева. Монография. Алматы, 2010. - 352 с. (в соавт. с Нурдиновой Ж.Т.); Научно-правовые и философские воззрения академика Султана Сартаева. Монография. Алматы, 2012. - 144 с. (в соавт. с Керезбековым К.К. и Нурдиновой Ж.Т.); Государственная служба Республики Казахстан Учеб. пособие. Алматы: Изд-во "Улагат" КазНПУ им. Абая, 2012. - 216 с.; Органы государственной власти Республики Казахстан: конституционно-правовой статус. Монография. Гамбург: LAPLAMBERT Academic Publishing. ISBN: 978-3-659-78635-8 info@omniscrihtum.com/www. omniscrihtum.com - 2015. - 276 с. (в соавт. с Калишевой Н.Х.); Комментарий к закону РК "О государственной службе Республики Казахстан". Постатейный комментарий. Алматы, 2016. -360 с.

стной, также муниципальной собственности - собственности органов местного самоуправления (местных сообществ); закрепления в Основном законе страны, в качестве самостоятельного раздела, перечня государственных органов, не входящих в традиционную триаду ветвей государственной власти. Предложено пересмотреть действующую систему принципов государственной службы, включив в качестве основного принципа в законодательные акты, регулирующие все виды государственной службы, принцип верховенства Конституции РК, что обусловлено не только правоприменительной, но и правотворческой деятельностью государственных органов и их служащих.

В целях совершенствования государственно-служебного законодательства предложено законодательно закрепить понятие "государственная служба" в следующей формулировке: "государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан Республики Казахстан на занимаемых ими государственных должностях в государственных органах по обеспечению полномочий государственных органов или должностных лиц, направленная на реализацию внутренней и внешней государственной политики".

Предложено также пересмотреть на законодательном уровне систему государственной службы Республики Казахстан и для обеспечения ее единства принять базовый закона "О системе государственной службы Республики Казахстан", в котором следовало бы заложить общие принципы и основы всех видов государственной службы Республики Казахстан. Предложил также принять и усовершенствовать систему законов о различных видах государственной службы: 1) Об общих началах политической службы РК; 2) О государственной административной службе РК; 3) О государственной правоохранительной службе РК; 4) О государственной дипломатической службе Республики Казахстан; 5) О муниципальной службе Республики Казахстан.

Автор разделяет мнение тех ученых, которые считают, что целесообразно законодательно разграничить сферу местного государственного управления и местного самоуправления путем принятия на базе действующего закона РК "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" двух законов: "О местном государственном управлении в РК" и "О местном самоуправлении в РК".

Конституционное закрепление муниципальной собственности, как собственности местных сообществ, позволит создать финансово-экономическую основу для развития в стране органов местного самоуправления, на основе законодательно закрепленных делегированных государственными органами полномочий, а также оперативно решать под свою ответственность многие вопросы социально-экономического характера на соответствующей территории местного сообщества. Это будет способствовать ускорению процесса децентрализации государственной власти, как составной части Административной реформы. Но децентрализация не должна вести к ослаблению вертикали власти, к снижению исполнительной дисциплины и порядка.

При этом отмечается, что необходимо учитывать и тот факт, что Казахстан является многонациональным и многоконфессиональным государством с компактным проживанием на определенных административно-территориальных единицах представителей определенно-конкретных национальностей, исповедующих одну религию. Данное обстоятельство не исключает возможности возникновения сепаратистских идей. Поэтому, наряду с развитием законодательства о местном самоуправлении, необходимо сформировать действенное законодательство по противодействию сепаратизму в Республике Казахстан путем принятия отдельного закона "О противодействии сепаратизму в Республике Казахстан".

Признается, что формирование законодательства о местном самоуправлении даст импульс развитию в РК муниципального права, как неотъемлемой и составной части публичного права страны.

Научный и практический интерес представляет подготовленный и изданный им постатейный комментарий к закону РК "О государственной службе Республики Казахстан" (Алматы, 2016).

Одним из направлений научной работы Э.Э. Дуйсенова является история юридической науки Казахстана. В соавторстве он издан монографии, посвященные творчеству таких казахстанских ученых, как Г.С. Сапаргалиев (Алматы, 2010) и С.С. Сартаев (Алматы, 2012).

МАТАЕВА Майгуль Хафизовна

Родилась 1 мая 1959 г. в Бескарагайском р-не Семипалатинской обл. КазССР.

В 1980 г. - окончила Семипалатинский педагогический институт им. Н.К. Крупской по специальности "история". В 1985-88 гг. обучалась в очной аспирантуре Московского государственного педагогического института им. В.И. Ленина (МГПИ). Там же, в МГПИ в 1988 г. защитила кандидатскую диссертацию на соискание ученой степени кандидата исторических наук.

В 2001 г. окончила Центрально-Азиатский университет (Алматы) по специальности "юриспруденция". В 2003-06 гг. обучалась в докторантуре Алматинской ЮА (АЮА) Каз-ГЮУ в гор. Алматы.

27 апреля 2007 г. в объединенном диссертационном совете при Алматинской юридиче-ской академии (АЮА) КазГЮУ (Алматы) защитила докторскую диссертацию по юридическим наукам (специальность - 12.00.01) на тему: "История конституционного развития Казахстана и стран Центральной Азии. XX век". Научный консультант - д.ю.н., проф. К.А. Жиренчин; официальные оппоненты: академик НАН РК, д.ю.н., проф. С.А. Сабикенов; д.ю.н., проф. З.Ж. Кенжалиев; д.ю.н., проф. Г.А. Мукамбаева (Республика Кыргызстан). Ведущая организация: Университет им. Д.А. Кунаева.

В 1980-98 гг. - преподаватель, ст. преподаватель Семипалатинского педагогического института им. Н.К. Крупской.

В 1998-2002 гг. - заведовала кафедрой основ

экономики и права Семипалатинского университета им. Шакарима. В 2002-07 гг. - работала заведующей кафедрой Финансового права Казахской финансово-экономической академии (КазФЭА), гор. Семей ВКО РК. С 2007 по 2010 г. - проректор по науке и международным связям КазФЭА.

С 2011 по 2013 г. - ректор КазФЭА (Семей).

С августа 2013 г. по 2016 г. - проф. кафедры теории и истории государства и права Ал-тайской академии экономики и права (ААЭП, Барнаул, Алтайский край, РФ). В ААЭП руководила магистерской программой "Реализация конституционного законодательства в социально-экономической сфере". Была членом редколлегии журнала "Вестник ААЭП" (Барнаул, Россия). По итогам 2015 г. - "Профессор года" в ААЭП.

С сентября 2016 г. - проректор по научной работе и коммерциализации новых технологий Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета (КазГЮИУ) гор. Семей. Председатель редколлегии журнала "Вестник КазГЮИУ" (с 2016).

Читала курсы лекций для бакалавров: Теория государства и права, Муниципальное право России, Конституционное право РК, История государства и права РК, Всеобщая история государства и права, Римское право, Правовые системы современности; для магистрантов и докторантов: История и методология юридической науки, Сравнительное правоведение, Правообразование и правотворчество.

В 2008-10 гг. - член докторского диссертационного совета при КазГЮУ (Астана). Под рук. М.Х. Матаевой были защищены: одна канд. дисс. (К.К. Тастекеев), четыре докторские PhD диссертации (Д.А. Жампеисов, А.Д. Толысбаева, Э.С. Майшекина, Н.К. Мукашева).

Автор более 130 опубликованных работ.[1]

Основные направления исследований: история конституционного развития Казахстана и стран Центральной Азии; анализ действующего конституционного законодательства Казахстана и стран Центральной Азии, его развития.

М.Х. Матаева впервые на основе научной литературы и обширного круга архивных источников комплексно исследовала историю конституционного развития Казахстана и стран Центральной Азии; провела сравнительно-правовое исследование стран региона, выделила и обобщила элементы и тенденции прогресса и регресса в движении конституционных идей, норм, форм и институтов Казахстана и стран Центральной Азии в XX в.; исследовала процесс конституционных реформ, создание конституционных основ независимости и суверенитета новых независимых государств Центральной Азии конца XX в.; общее и особенное в конституционном развитии постсоветских стран Центральной Азии.

Предприняла попытку систематизации, периодизации и исследования возникновения и развития идей о конституции и конституционном праве народов Евразии. Прослежена зависимость национального права от российского имперского законодательства и влияние конституционного развития России на формирование конституционных идей в регионе. В докторской диссертации отмечается, что национальная интеллигенция Казахстана и Центральной Азии возлагала надежды на Учредительное собрание, которое бы приняло Конституцию России и предоставило бы гражданские права и демократические свободы, право на самоопределение народам, проживающим в национальных окраинах империи.

На основе литературных и архивных материалов М.Х. Матаева проанализировала про-граммы политических партий и общественных объединений Степного края и Туркестана, отражавших воззрение лидеров этих организаций на государственное устройство страны. Прослеживается также попытка внедрения различных элементов конституционализма в первых автономных образованиях края - Туркестанской (Кокандской) автономии и Алаш-Орде. Анализируются первые конституции государственных образований края. Исследователь признает, что первая Конституция Туркестанской АССР 1918 г. "была первой попыткой конституционного оформления национально-государственного устройства, основ правового

[1] См., напр., книги и брошюры М.Х. Матаевой: Партийное руководство трудовым обучением и воспитанием сельских школьников 1971-1980 гг.: (На материалах парт. организации Вост.-Казахст., Павлодар., Семипалатин. обл. КазССР): автореф. дисс. ... канд. историч. наук : 07.00.01 / Моск. гос. пед. ин-т им. В. И. Ленина. М., 1988. - 16 с.; Введение в сравнительное правоведение. Правовые системы современности. Учебно-методическое пособие. Семипалатинск: изд-во СГУ им. Шакарима, 2001. - 108 с.; Конституционная история Казахстана и стран Центральной Азии (сравнительно-правовое исследование). Монография. Астана: Елорда, 2007. - 416 с.; История конституционного развития Казахстана и стран Центральной Азии. XX век. Автореф. дисс. на соиск. уч. степ. доктора юр. наук. Алматы, 2007. - 54 с.; Правовая природа злоупотребления правом // Глава в кн.: Злоупотребление правом: многообразие мнений в междисциплинарном исследовании: монография / Под ред. Н.И. Минкиной. - Барнаул: изд-во ААЭП, 2015. - 160 с. (С. 11-36); Конституционные трансформации в Центральной Азии // Раздел в кн.: Идеал государства в России и Азии: историко-правовые и теоретико-правовые ретроспективы: монография / Под ред. М.Х. Матаевой. Барнаул: изд-во ААЭП, 2015. - 220 с. См. также некоторые ее статьи: Абай и Букейханов // "Абайские чтения": материалы межвузовской научно-практической конференции. Семипалатинск: СПИ им. Н.К. Крупской, 1991. - С. 246-248; "Белые пятна" в жизни и творчестве М.О. Ауэзова // "М.О. Ауэзов - великий художник и мыслитель": материалы респ. науч.-практ. конфер. Семипалатинск: ГУ "Семей", 1997. - С. 88-91; Общее и особенное в конституционных проектах декабристов и проекте программы партии "Алаш" // "Правовое государство: проблемы теории и практики": мат. межвуз. науч.-практ. конф. Павлодар: Сев.-Каз. юр. ин-т КазГЮУ, 2003. - С. 32-37; Конституционная трансформация России в начале XX века и ее влияние на Казахстан и Центральную Азию / / Правовая реформа в Казахстане. 2005. № 4. - С. 17-21; Конституция Бухары и Хорезма - первые шаги к демократическим преобразованиям на Востоке (1920-1924 гг.) // Научные труды "?ділет". 2006. № 1 (19). - С. 51-58; Конституция Узбекской ССР 1927 г. // Вестник Евразийского гуманитарного института. 2006. № 2. - С. 41-47; Реализация конституционных идей в первых автономных образованиях края - Алаш-Орде и Туркестанской автономии // Тураби. 2006. № 4. - С. 47-53; Конституционные идеи в программных документах партий, организаций Казахстана и Центральной Азии в начале XX века / / Гражданин - общество - государство: актуальные проблемы взаимодействия: материалы межд. науч.-практич. конф. 30-41 марта 2006. Семипалатинск: СГПИ, 2006. - С. 252-264; Местное самоуправление: особенности законодательства и функционирования в странах постсоветской Азии // Вестник Алтайской академии экономики и права (ААЭП), 2015, № 2 (40). - С. 42-46; и др.

статуса личности, пределов и методов государственного регулирования. Утвержденная Конституция Туркестанской АССР 1920 года, была копией Конституции РСФСР 1918 года и представляла собой открыто идеологизированную конституционную модель тоталитарного социализма". Эти особенности, по мнению автора, прослеживаются и в первых конституциях Бухарской и Хорезмской Народных Советских Республик, сменившихся советскими конституциями которыми "было положено начало форсированному разрушению веками складывавшегося традиционного уклада".

Анализируя с учетом новых архивных материалов конституции первой половины 1920-х гг. в крае, исследователь констатирует закрепление в них расширения компетенции Советов всех уровней, увеличение контролирующих, наблюдательных, подавляющих функций, что обеспечивала беспощадному подавлению противодействия в крае коллективизации и индустриализации.

На основе архивных источников, в т.ч. ранее закрытых, в ходе исследования обсуждения и принятия конституций 1937 и 1978 гг., М.Х. Матаева делает выводы о расширении компетенции Союза и сужении полномочий республик, о "фиктивности правового положения личности в советском государстве", "формальной демократичности конституции", "о мнимом, номинальном характере советского конституционализма".

В 2015 г. участвовала в исследовании, выполненном при финансовой поддержке Росс. гос. научного фонда (РГНФ) и Алтайского края в рамках науч. проекта № 15-13-22010 "Преступления против личности и против собственности в уголовном законодательстве России, Казахстана, Кыргызстана и Монголии: сравнительно-правовое исследование".

С результатами исследования М.Х. Матаева выступала на десятках международных, республиканских и вузовских научных конференциях.

За успехи в научно-педагогической деятельности награждена серебряной медалью им. А. Байтурсынова Ассоциации вузов Казахстана (2012) и знаком МОН РК "Ы. Алтынсарин" (2009).

Udartsev S.F.,
Doctor of Laws, professor (KAZGUU University, Astana)

STATE STUDIES RESEARCHERS OF KAZAKHSTAN (article two):
V.A. MALINOVSKY, E.E. DUISENOV, M.KH. MATAYEVA

Summary: In the following article information on biography, bibliography of academic works and contribution to the legal studies of three actively working prominent legal scholars and professors of modern Kazakhstan is given. They are V.A. Malinovsky (born in 1956, defended the doctoral dissertation in 2004 at Lomonosov Moscow State University in Moscow), E.E. Duisenov (born in 1960, defended the doctoral dissertation in 2003 at KazHLU in Almaty) and M.Kh. Matayeva (born in 1959, defended the doctoral dissertation in 2007 at KazHLU in Almaty).

Keywords: legal studies, Kazakhstan, Central Asia, XXI century, state studies, constitutional law, administrative law, comparative law, constitutionalism, public service.

Аннотация: В статье представлена информация о биографиях, библиографии научных трудов и о вкладе в юридическую науку трех активно работающих видных юристов-профессоров современного Казахстана. Это - В.А. Малиновский (род. в 1956 г., защитил докторскую диссертацию в 2004 г. в МГУ им. М.В. Ломоносова, в Москве), Э.Э. Дуйсенов (род. в 1960 г., защитил докторскую диссертацию в 2003 г. в КазГЮУ в Алматы) и М.Х. Матаева (род. в 1959 г., защитила докторскую диссертацию в 2007 г. в КазГЮУ в Алматы).

Ключевые слова: юридическая наука, Казахстан, Центральная Азия, XXI век, государствоведение, конституционное право, административное право, сравнительное правоведение, конституционализм, государственная служба.

С.Ф. Ударцев, з.ғ.д., профессор (КАЗГЮУ Университеті, Астана)

ҚАЗАҚСТАН МЕМЛЕКЕТТАНУШЫЛАРЫ (екінші мақала): В.А. МАЛИНОВСКИЙ, Э.Э. ДҮЙСЕНОВ, М.Х. МАТАЕВА

Аңдатпа: Мақалада қазіргі Қазақстанның үш белсенді еңбек етіп жатқан көрнекті заңгер-профессорлардың биографиясы, ғылыми еңбектердің библиографиясы мен заң ғылымына қосқан үлестері сипатталған. Бұл – В.А. Малиновский (1956 ж. туған, докторлық диссертациясын 2004 ж. М.В. Ломоносов атындағы ММУ-де қорғады), Э.Э. Дүйсенов (1960 ж. туған, докторлық диссертациясын 2003 ж. Алматы қаласында КАЗГЮУ-де қорғады) және М.Х. Матаева (1959 ж туған, докторлық диссертациясын 2007 ж. Алматы қаласында КАЗГЮУ-де қорғады).

Түйінді сөздер: заң ғылымы, Қазақстан, Орта Азия, XXI ғасыр, мемлекеттану, конституциялық құқық, әкімшілік құқық, салыстырмалы құқықтану, конституционализм, мемлекеттік қызмет.