



**«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРЕЗИДЕНТІНІҢ  
ЖОЛДАУЫ МӘНМӘТІНІНДЕ НОРМА ШЫҒАРУ МЕН  
ХАЛЫҚТЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ АҚПАРАТТАНДЫРУДЫ  
ЖЕТІЛДІРУ БОЙЫНША БАСЫМ МІНДЕТТЕРДІ ІСКЕ АСЫРУ»**

**Дөңгелек үстел материалдарының жинағы**

**2025 жылғы 23 қазан**



**Сборник материалов Круглого стола**

**«РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМОТВОРЧЕСТВА  
И ПРАВОВОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»  
В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**23 октября 2025 года**



**Астана 2025**

**Институт законодательства и правовой информации  
Министерства юстиции Республики Казахстан**



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРЕЗИДЕНТІНІҢ ЖОЛДАУЫ  
«МӘНМӘТІНІНДЕ НОРМА ШЫҒАРУ МЕН ХАЛЫҚТЫ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ АҚПАРАТТАНДЫРУДЫ ЖЕТІЛДІРУ БОЙЫНША  
БАСЫМ МІНДЕТТЕРДІ ІСКЕ АСЫРУ»  
Дөңгелек үстел материалдарының жинағы**

**2025 жылғы 23 қазан**

**«РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМОТВОРЧЕСТВА  
И ПРАВОВОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»  
В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА КАЗАХСТАНА  
Сборник материалов Круглого стола**

**23 октября 2025 года**

**Астана 2025**

УДК 340.134(574)  
ББК 67.400.6(5Қаз)  
Қ18

**Қазақстан Республикасы Президентінің жолдауы «Мәнмәтінінде норма шығару мен халықты құқықтық ақпараттандыруды жетілдіру бойынша басым міндеттерді іске асыру»:** Дөңгелек үстел материалдарының жинағы (2025 ж. 23 қазан). - Астана: ШЖҚ РМК «Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты», 2025. – 91 б.

**«Реализация приоритетных задач по совершенствованию нормотворчества и правового информирования населения» в контексте послания Президента Республики Казахстан:** Сборник материалов Круглого стола (23 октября 2025 г.) - Астана: РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации РК», 2025. – 91 с.

**ISBN 978-601-7682-16-3**

Бұл жинақта Қазақстан Республикасы Президентінің 2025 жылғы 8 қыркүйектегі Жолдауы мәнмәтінінде нормашығармашылық қызметті жетілдірудің, халықты құқықтық ақпараттандыру мен ағартудың негізгі бағыттары, нормашығармашылық процестің тиімділігін және қоғамның құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру жөнінде практикалық ұсыныстар әзірлеу баяндалған.

Жинаққа 2025 жылғы 23 қазанда Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты ұйымдастырған дөңгелек үстелге қатысушылардың баяндамаларының материалдары енгізілген.

Жинақ материалдары мемлекеттік қызметшілерге, заң пәндерінің оқытушыларына, докторанттарға, норма жасау мәселелеріне қызығушылық танытқан магистранттарға пайдалы болуы мүмкін.

В данном сборнике изложены основные направления совершенствования нормотворческой деятельности, правового информирования и просвещения населения в контексте Послания Президента Республики Казахстан от 8 сентября 2025 года, выработка практических предложений по повышению эффективности нормотворческого процесса и уровня правовой культуры общества.

В сборник включены материалы докладов участников круглого стола, организованного Институтом законодательства и правовой информации Республики Казахстан 23 октября 2025 года.

Материалы сборника могут быть полезны государственным служащим, преподавателям юридических дисциплин, докторантам, магистрантам, интересующимся вопросами нормотворчества.

**ISBN 978-601-7682-16-3**



© РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации РК», 2025  
© Коллектив авторов, 2025

## Содержание

Доклад <b>Малахова Д.М.</b> .....	4
Доклад <b>Магеррамова М. М.</b> .....	6
Доклад <b>Таженовой Д.Қ.</b> .....	8
Доклад <b>Темірболат Б.Б.</b> .....	12
Доклад <b>Ақылбай С.Б.</b> .....	17
Доклад <b>Қалиевой Э. А.</b> .....	20
Доклад <b>Пан Н. В.</b> .....	36
Доклад <b>Сейтенова К. К.</b> .....	41
Доклад <b>Шайназаровой А.Б.</b> .....	45
Доклад <b>Сарсембаева М.А.</b> .....	48
Доклад <b>Борчашвили И.Ш.</b> .....	56
Доклад <b>Когамова М.Ч.</b> .....	64
Доклад <b>Идрышевой С.К.</b> .....	67
Доклад <b>Авенова Т.К.</b> .....	72
Доклад <b>Жадауовой Ж.А.</b> .....	78
Доклад <b>Ахметова Е.Б.</b> .....	83
Доклад <b>Кайжакпаровой А.Б., Жаксылыковой А.К.</b> .....	87

**ИДРЫШЕВА САРА КИМАДИЕВНА**

*доктор юридических наук, профессор,  
ведущий научный сотрудник Отдела гражданского, гражданского  
процессуального законодательства и исполнительного производства  
Института законодательства  
и правовой информации Республики Казахстан*

**АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ КАЗАХСТАНА В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ  
И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ ЧЕРЕЗ ЦИФРОВУЮ ТРАНСФОРМАЦИЮ**

**Уважаемые коллеги!**

В Послании Президента Республики Казахстан К.К. Токаева от 8 сентября 2025 года поставлена стратегическая задача превращения Казахстана в цифровую страну. В этой связи избранная нами тема затрагивает стратегические, экономические, социальные и правовые аспекты развития государства.

Современный мир стремительно движется в сторону цифровой эпохи, где технологии становятся главным фактором экономического роста и общественного развития. Для Казахстана цифровизация — это не просто дань моде, а стратегическое направление, определяющее конкурентоспособность государства в XXI веке.

Сегодня перед нашей страной стоят актуальные задачи: внедрение инноваций в экономику, развитие кибербезопасности и формирование новых цифровых компетенций.

Одним из таких инструментов цифровой трансформации является Программа «*Цифровой Казахстан*». Она направлена на повышение эффективности государственного управления, поддержку бизнес-инициатив, развитие цифровых сервисов для граждан. Особое внимание уделяется созданию «умных городов», электронных госуслуг и применению искусственного интеллекта в управленческих решениях.

Не менее важна задача **цифрового образования** — ведь без подготовленных кадров цифровая экономика невозможна. Казахстану нужны специалисты в области анализа данных, программирования, кибербезопасности и управления цифровыми проектами. Вузы должны быть нацелены на подготовку таких специалистов.

Значимым направлением остаётся и **совершенствование законодательства**, ведь цифровая среда требует новых норм — в сфере электронных сделок, защиты персональных данных, регулирования цифровых активов и интеллектуальной собственности.

В числе прочих путей трансформации Президентом страны названо создание Цифрового кодекса. Однако это очень непростой, хотя и актуальный вопрос — о правовых предпосылках и целесообразности создания *Цифрового кодекса Казахстана*.

Рассмотрим правовую ситуацию на сегодняшний день.

Так, в Казахстане законодательство, регулирующее цифровые отношения, разбросано по множеству актов, в частности:

- Закон «О цифровых активах в Республике Казахстан» от 6 февраля 2023 года определяет государственную политику цифрового развития, но носит *рамочный характер*, без детального регулирования конкретных общественных отношений.

- Закон «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года частично охватывает цифровые данные, но устарел по сравнению с нынешними технологическими реалиями.

- Закон «О персональных данных и их защите» от 21 мая 2013 г. регулирует только один аспект цифровых отношений.

Вместе с тем основополагающий законодательный акт - Гражданский кодекс - практически не адаптирован к цифровым объектам, кроме отдельных упоминаний о «цифровых активах» и «нематериальных благах».

Отдельные нормы об электронных сделках, ЭЦП содержатся в отдельных законах («О платежах и платёжных системах», «О государственных услугах» и др.) и подзаконных актах.

Таким образом, правовая основа существует, но она не системна, разрознена, имеет значительные пробелы в части правового регулирования новых объектов и субъектов общественных отношений и не обеспечивает комплексного регулирования цифровых отношений.

Создание Цифрового кодекса должно представлять собой *унификацию и кодификацию* всех норм, регулирующих цифровое пространство, поскольку юридическое значение и содержание

термина «кодекс» означает, что это должен быть свод нескольких законов, регулирующих однородные общественные отношения, содержащий общую и особенную части. Однако в нашей стране недостаточно таких норм, а тем более самостоятельных законов, регулирующих общественные отношения в области отдельных объектов и субъектов цифровых отношений, которые можно было бы ныне систематизировать и кодифицировать.

Это уже вторая попытка принять Цифровой кодекс, поскольку три года назад было выделено немало средств из бюджета на его разработку, но кодекс так и не появился. Еще в 2022 году нами уже было рекомендовано разработать вначале рамочный закон, на основе которого можно было бы формировать совокупность норм, регулирующих те или иные правоотношения в цифровой среде: ИИ, большие данные, цифровые деньги, криптовалюту, децентрализованные юрлица и др. И лишь на их основе, в результате их апробации можно было бы вести речь о создании Цифрового кодекса.

В международном аспекте идея цифрового кодекса уже обсуждается в ряде стран. Так, в России концепция Цифрового кодекса обсуждается с 2019 года, но до сих пор не реализована из-за сложности унификации. В Европейском Союзе действует не кодекс, а отдельные акты: Digital Services Act (DSA), регулирующий деятельность онлайн-посредников и цифровых платформ<sup>1</sup>; Digital Markets Act (DMA), регулирующий полномочия крупнейших цифровых компаний<sup>2</sup>; AI Act об искусственном интеллекте<sup>3</sup> и др.

В Узбекистане ведётся работа над пакетом законов, регулирующих общественные отношения в цифровой среде (не кодексом), в числе которых Указ Президента от 5 октября 2020 «О стратегии “Digital Uzbekistan–2030” и мерах по её реализации»; уже принятый закон о цифровых доказательствах 2024 г.<sup>4</sup>, разработан законопроект «О защите прав пользователей онлайн-платформ и веб-сайтов»<sup>5</sup> и т.п.

<sup>1</sup> Закон о цифровых услугах/ [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act_en).

<sup>2</sup> Закон о цифровых рынках. [https://digital-markets-act.ec.europa.eu/index\\_en](https://digital-markets-act.ec.europa.eu/index_en).

<sup>3</sup> Закон ЕС об искусственном интеллекте. <https://artificialintelligenceact.eu/>.

<sup>4</sup> В Узбекистане подписан закон о цифровых доказательствах. <https://www.gazeta.uz/ru/2024/11/26/digital-evidence/>.

<sup>5</sup> Цифровая защита. Как Узбекистан намерен регулировать онлайн-платформы и защищать пользователей. <https://podrobno.uz/cat/tehnp/tsifrovaya-zashchita-kak-uzbekistan-nameren-regulirovat->

В США, как федеративном государстве, имеется несколько законов, касающихся отдельных аспектов: о защите финансовой информации, о неприкосновенности частной жизни. Один из последних законопроектов направлен на правовое регулирование криптовалюты с учетом современных достижений цифровых технологий. Остальное законодательство сосредоточено по отдельным штатам. Однако там в 2024 году принята «Стратегия США в области международного киберпространства и цифровой политики», которая определяет на будущее время правовую политику государства в цифровую эпоху<sup>6</sup>.

То есть международный опыт показывает, что *цифровое право формируется как комплексная, но пока некодифицированная отрасль.*

Основания для создания Цифрового кодекса в Казахстане имеются, среди них можно назвать такие, как:

- динамический рост цифровых отношений (электронная коммерция, онлайн-услуги, ИИ, блокчейн, цифровые активы), что потребует единого регулирования.

- фрагментарность действующего законодательства, при котором отсутствие системности затрудняет применение НПА и правоприменительную практику.

- неопределённость правового статуса цифровых объектов, как цифровые данные (big data), токены, NFT, цифровая идентичность и т. д. Такие новые объекты еще не урегулированы правовым массивом, а в отечественной науке они не получили пока еще должного уровня и глубины исследования.

Вместе с тем имеются и иные барьеры для кодификации. Это быстрая изменчивость технологий, вследствие чего кодекс может устареть раньше, чем вступит в силу. Это и недостаток правового массива, о чем мы говорили выше, т.е. пока нет достаточного количества «законов», которые можно было бы объединить. Назовем также пробелы в терминологии и доктринальных основах цифрового права, поскольку отсутствует устойчивая концепция «цифровых объектов» и их оборотоспособности.

---

onlayn-platformy-i-zashchishchat-polzovatele/.

<sup>6</sup> Стратегия США в области международного киберпространства и цифровой политики. [https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2024/03/international\\_cyberspace\\_and\\_digital\\_policy\\_strategy\\_2024.pdf](https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2024/03/international_cyberspace_and_digital_policy_strategy_2024.pdf).

Кроме того, разработка Цифрового кодекса потребует также необходимость адаптации отраслевых кодексов (гражданского, административного, уголовного). Все эти и иные законодательные акты должны быть согласованы и взаимоувязаны между собой, иначе Цифровой кодекс станет изолированным законом.

Поэтому на современном этапе Казахстану целесообразно идти поэтапно, а не сразу производить кодификацию отсутствующего законодательства. В числе предлагаемых первоочередных мер во исполнение Послания Президента Республики Казахстан назовем следующие:

1. Принять концепцию «Цифрового права Казахстана» — доктринального документа, определяющего принципы, понятия и границы регулирования.

2. Принять базовый (или рамочный) закон с примерным названием «Об основах цифрового права», как переходной формы к будущему кодексу.

В - третьих, следует разработать и впоследствии апробировать правовые акты по направлениям: цифровые активы, ИИ, большие данные, электронные сделки, защита данных, кибербезопасность, децентрализованные автономные организации и др.

И лишь в последнюю очередь предусмотреть создание Цифрового кодекса, причем не только после накопления правовой базы, но и формирования устойчивой судебной практики.

Таким образом, законодательные основания для создания Цифрового кодекса Казахстана пока не сформированы в полной мере, но предпосылки есть и они зреют. Сегодня важнее сконцентрироваться на доктринальном и концептуальном уровне: определить, что такое *цифровой объект* и *цифровое право*, создать единую систему принципов и только после этого кодифицировать.

Цифровой кодекс, вероятно, станет законом будущего, своего рода «цифровой конституцией» гражданского оборота, когда нормативная и судебная практика достигнут зрелости.

Таким образом, цифровая трансформация — это не цель сама по себе, а путь к качественно новому уровню жизни в Казахстане.