

# КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

7-8.XII.2023



Астана 2024

**Сборник материалов  
Международной научно-  
практической конференции**



Сборник материалов  
Международной  
научно-практической конференции  
**“Конституционная реформа  
и избирательная система”**

7-8 декабря 2023 года

Астана 2024

УДК 342  
ББК 67.400.5  
М 25



Издано при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане

**Редакционная коллегия:**

**Абдиров Н.М.** – Председатель ЦИК РК

**Ерман М.Т.** – Секретарь ЦИК РК

**Утемисов Ш.А.** – член ЦИК РК

**М 25**

Сборник материалов Международной научно-практической конференции  
**«Конституционная реформа и избирательная система».** – Астана: «InDesign studio», 2024.  
– 208 с.

**Ответственный редактор:**

**Галимова А.К.** – руководитель аппарата ЦИК РК

**Составитель:**

**Марданова З.Ж.** – главный консультант Отдела международного сотрудничества аппарата ЦИК РК

**ISBN 978-601-81158-0-6**

Сборник материалов международной научно-практической конференции **«Конституционная реформа и избирательная система»**, приуроченной к 30-летию Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, содержит доклады и презентации участников, представляющих 16 стран, 7 международных организаций. В сессиях также выступили представители Администрации Президента РК, Палат Парламента, Правительства, политических партий, дипломатического корпуса, НПО, СМИ, известные ученые и эксперты.

В обозначенном историческом экскурсе был подведен своеобразный 30-летний итог развития отечественной избирательной системы. В контентном плане конференция показала наличие большого разнообразия избирательных практик, технологий и систем, циркулирующих в мире, позволяющее по-новому взглянуть на привычные процессы и принципы.

Конференция стала продуктивной площадкой для открытого диалога, конструктивного обмена мнениями с коллегами и экспертами, укрепления международного сотрудничества.

Издание предназначено для широкого круга читателей, интересующихся проблемами развития избирательного права и избирательной системы.

ISBN 978-601-81158-0-6

УДК 342  
ББК 67.400.5

ISBN 978-601-81158-0-6



9

7 8 6 0 1 8 1 1 5 8 0 6

© Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан



государственного управления при Президенте РК. «Развитие компетенций работников избирательных комиссий (казахстанский опыт)» .....	122
<b>Вопросы-ответы</b> .....	131

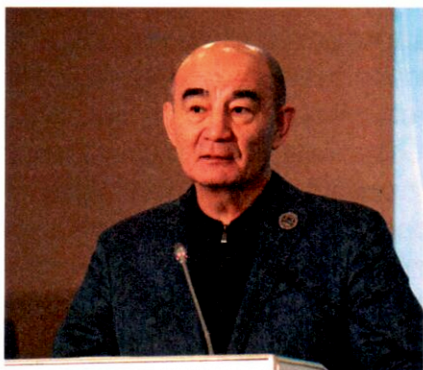
### СЕССИЯ 3.

#### ПРЕЗЕНТАЦИЯ ИЗДАНИЙ ЦИК РК

<b>Сейдуманов С.Т.</b> , генеральный директор Института философии, политологии и религиоведения КН МНВО РК, доктор социологических наук, профессор, академик НАН РК <b>Амребаев А.М.</b> , руководитель Центра политических исследований Института философии, политологии и религиоведения КН МНВО РК, кандидат философских наук <i>Презентация монографии: «ЦИК РК – 30 лет: Трансформация избирательной системы РК» (на казахском, русском и английском языках)</i> .....	135
<b>Когамов М.Ч.</b> , директор Института научной экспертизы и анализа КАЗГЮУ имени М. Нарикбаева, доктор юридических наук, профессор, почетный юрист РК <i>Презентация Комментария к Конституционному закону РК «О выборах в Республике Казахстан» (на казахском и русском языках)</i> .....	140
<b>Козубаева С.Т.</b> , заведующая Отделом организации избирательного процесса аппарата ЦИК РК <i>Презентация Информационного сборника о выборах и республиканских референдумах (на казахском, русском и английском языках), том 2</i> .....	142
<b>Аубакирова И.У.</b> , директор института конституционных и политических исследований КАЗГЮУ имени М. Нарикбаева, доктор юридических наук, профессор <i>Презентация Электорального онлайн-словаря</i> .....	144
<b>Абдиров Н.М.</b> , Председатель Центральной избирательной комиссии РК <i>Подведение итогов</i> .....	149

#### ПРИЛОЖЕНИЯ:

<b>Выставка «30 лет Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан»</b> .....	152
Фотогалерея .....	161
Благодарственные письма .....	182
Интервью председателя ЦИК РК <b>Абдирова Н.М.</b> .....	186



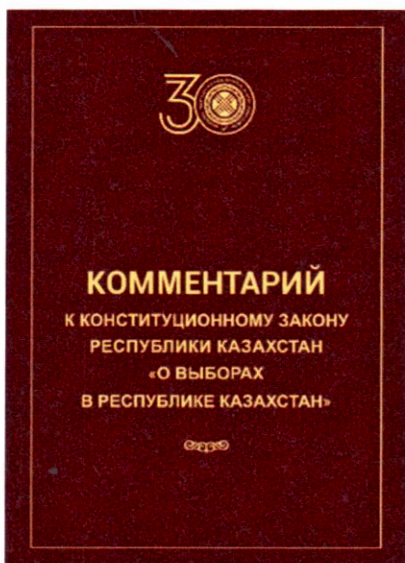
**Когамов Марат Чекишевич,**  
директор Института научной  
экспертизы и анализа МНУ,  
доктор юридических наук, профессор,  
почетный юрист РК,  
член Экспертного совета при ЦИК РК

## КОММЕНТАРИЙ К КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНУ РК «О ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

### Уважаемые коллеги!

30 лет со дня образования ЦИК говорят о многом. Все эти годы государство шаг за шагом создавало эффективное избирательное право, наработывало «полевую» практику избрания населением, гражданами страны должностных лиц в органы власти и управления в центре и на местах. Таким образом, постепенно и последовательно вовлекало, и обучало граждан знанию и пониманию выборного права, а также навыкам управления делами государства.

Ведь вполне очевидно, что от того, кого мы выбираем для непосредственного управления делами общества и государства, во многом зависит благополучие нации и надлежащее качество жизни в стране.



Вот почему к юбилею ЦИК, наряду с прочими приоритетами, связанными с данным событием, был разработан совершенно новый, полноценный, отвечающими реалиям современности и действующего права Казахстана в области выборов, *Комментарий Конституционному закону РК от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан»*.

Итак, в чем состоят его особенности?

*Первое.* Он является научным квалифицированным ответом на конституционные изменения в государстве, инициированные Токаевым К.К. в 2022 году.

*Второе.* Данный доктринальный источник существенно пополняет



«вооруженность» общества и государства в области национального избирательного права.

*Третье.* Его появление является своеобразным ответом на состояние эффективности правового регулирования сферы правотворчества, правоприменения, а также уровня правовой культуры в обществе и государстве.

*Четвертое.* Комментарий, к тому же, стал весомым вкладом в теорию права и государства, конституционное и сравнительное право страны.

*Пятое.* Вне всякого сомнения, остается актуальным нацеленность Комментария, обращение каждого его разъяснения к простым избирателям, гражданам страны, всем участникам выборных процедур, их обеспечение юридическим источником, настольной книгой для активного участия в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, реализации конституционного права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме.

В ходе работы над Комментарием главный акцент делался на максимально простом, доходчивом изложении каждой из норм 133 статей КЗРК «О выборах в РК».

Эту миссия была возложена на группу из 10 известных ученых-правоведов, профессоров права нашей страны, которые в кратчайшие сроки 2023 года выполнили сложнейшую работу по написанию данного Комментария.

Мне приятно, что в данном научном процессе, я выступал в качестве руководителя авторского коллектива и автора отдельных глав данного капитального научно-практического труда.

Немаловажно, что в ходе работы над Комментарием наш авторский коллектив поддерживал тесную связь с членами ЦИК РК, которые дали свои ценные рекомендации по его содержанию.

Комментарий был рекомендован к изданию НАО ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, одобрен Экспертным советом при ЦИК РК, а рецензентами выступили известные юристы нашей страны, доктора юридических наук, профессора Жалаири О.Ш., Сабикенов С.Н.

При написании Комментария, безусловно, широко использовались данные теории права и государства, иных отраслей международного и национального права, теоретические источники по вопросам выборного права, наша местная избирательная практика.

При разъяснении норм Конституционного закона «О выборах в РК» не упускалась из виду каждая норма права в каждом пункте той или иной статьи данного правового источника, достаточное место при этом заняло толкование ссылочных и отсылочных норм закона, а также показаны роль и назначение подзаконных источников ЦИК РК.

Кроме того, неотъемлемой составной частью Комментария стал Глоссарий с определениями к 60 понятиям, употребляемым в Конституционном законе «О выборах в РК».

Комментарий издан на казахском (558 с.) и русском языках (558 с.), достаточным тиражом, разослан в библиотеки, вузы, государственные органы страны, направлен во все избирательные комиссии.