



**«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРЕЗИДЕНТІНІҢ
ЖОЛДАУЫ МӘНМӘТІНІНДЕ НОРМА ШЫҒАРУ МЕН
ХАЛЫҚТЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ АҚПАРАТТАНДЫРУДЫ
ЖЕТІЛДІРУ БОЙЫНША БАСЫМ МІНДЕТТЕРДІ ІСКЕ АСЫРУ»**

Дөңгелек үстел материалдарының жинағы

2025 жылғы 23 қазан



Сборник материалов Круглого стола

**«РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМОТВОРЧЕСТВА
И ПРАВОВОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»
В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

23 октября 2025 года



Астана 2025

**Институт законодательства и правовой информации
Министерства юстиции Республики Казахстан**



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРЕЗИДЕНТІНІҢ ЖОЛДАУЫ
«МӘНМӘТІНІНДЕ НОРМА ШЫҒАРУ МЕН ХАЛЫҚТЫ
ҚҰҚЫҚТЫҚ АҚПАРАТТАНДЫРУДЫ ЖЕТІЛДІРУ БОЙЫНША
БАСЫМ МІНДЕТТЕРДІ ІСКЕ АСЫРУ»
Дөңгелек үстел материалдарының жинағы**

2025 жылғы 23 қазан

**«РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМОТВОРЧЕСТВА
И ПРАВОВОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»
В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА КАЗАХСТАНА
Сборник материалов Круглого стола**

23 октября 2025 года

Астана 2025

УДК 340.134(574)
ББК 67.400.6(5Қаз)
Қ18

Қазақстан Республикасы Президентінің жолдауы «Мәнмәтінінде норма шығару мен халықты құқықтық ақпараттандыруды жетілдіру бойынша басым міндеттерді іске асыру»: Дөңгелек үстел материалдарының жинағы (2025 ж. 23 қазан). - Астана: ШЖҚ РМК «Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты», 2025. – 91 б.

«Реализация приоритетных задач по совершенствованию нормотворчества и правового информирования населения» в контексте послания Президента Республики Казахстан: Сборник материалов Круглого стола (23 октября 2025 г.) - Астана: РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации РК», 2025. – 91 с.

ISBN 978-601-7682-16-3

Бұл жинақта Қазақстан Республикасы Президентінің 2025 жылғы 8 қыркүйектегі Жолдауы мәнмәтінінде нормашығармашылық қызметті жетілдірудің, халықты құқықтық ақпараттандыру мен ағартудың негізгі бағыттары, нормашығармашылық процестің тиімділігін және қоғамның құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру жөнінде практикалық ұсыныстар әзірлеу баяндалған.

Жинаққа 2025 жылғы 23 қазанда Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты ұйымдастырған дөңгелек үстелге қатысушылардың баяндамаларының материалдары енгізілген.

Жинақ материалдары мемлекеттік қызметшілерге, заң пәндерінің оқытушыларына, докторанттарға, норма жасау мәселелеріне қызығушылық танытқан магистранттарға пайдалы болуы мүмкін.

В данном сборнике изложены основные направления совершенствования нормотворческой деятельности, правового информирования и просвещения населения в контексте Послания Президента Республики Казахстан от 8 сентября 2025 года, выработка практических предложений по повышению эффективности нормотворческого процесса и уровня правовой культуры общества.

В сборник включены материалы докладов участников круглого стола, организованного Институтом законодательства и правовой информации Республики Казахстан 23 октября 2025 года.

Материалы сборника могут быть полезны государственным служащим, преподавателям юридических дисциплин, докторантам, магистрантам, интересующимся вопросами нормотворчества.

ISBN 978-601-7682-16-3



© РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации РК», 2025
© Коллектив авторов, 2025

Содержание

Доклад Малахова Д.М.	4
Доклад Магеррамова М. М.	6
Доклад Таженовой Д.Қ.	8
Доклад Темірболат Б.Б.	12
Доклад Ақылбай С.Б.	17
Доклад Қалиевой Э. А.	20
Доклад Пан Н. В.	36
Доклад Сейтенова К. К.	41
Доклад Шайназаровой А.Б.	45
Доклад Сарсембаева М.А.	48
Доклад Борчашвили И.Ш.	56
Доклад Когамова М.Ч.	64
Доклад Идрышевой С.К.	67
Доклад Авенова Т.К.	72
Доклад Жадауовой Ж.А.	78
Доклад Ахметова Е.Б.	83
Доклад Кайжакпаровой А.Б., Жаксылыковой А.К.	87

КОГАМОВ МАРАТ ЧЕКИШЕВИЧ

*доктор юридических наук, профессор,
почетный академик Национальной академии наук Республики Казахстан,
почетный юрист Республики Казахстан*

**ВСЕОБЩЕЕ АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО
- ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕЙ ПРАВОВОЙ
КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН СТРАНЫ**

Представляется, что во главу угла правового просвещения и правового информирования граждан страны, необходимо взять поручения Президента страны в его Послании народу Казахстана от 2 сентября 2024 года **«Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм»** о том, что Правительство и акимы должны уделить особое внимание вопросу изменения структуры экономики, предусмотреть новые механизмы, направленные на обеспечение устойчивого прогресса страны. **Главная цель – повышение уровня доходов граждан (выделено мною)**. При правильной организации работы это вполне осуществимо. **Экономический рост должен сопровождаться снижением социального неравенства и усилением среднего класса (выделено-мною)**. Только так мы сможем укрепить потенциал нашего государства. Для этого в любом деле ключевым критерием должна быть эффективность. Каждое решение, каждый проект нужно рассматривать, исходя из их пользы для государства».

Надо полагать, что в основу такого тезиса Глава государства также положил слова мудрой народной пословицы о том, что «сытый голодного не разумеет».

Это достаточно актуально и справедливо в условиях сохранения в каждом районе, городе страны, к сожалению, определенного уровня официальной безработицы.

Отсюда, в условиях не совсем грамотной работы государственного механизма, в том числе выражающейся в серьезных недочетах в области политики, права, экономики, зачастую откровенном саботировании поручений Главы государства, вопросы правового

просвещения и правового информирования граждан страны относительно своих прав и обязанностей, становятся, как никогда, исключительно актуальными.

Вот почему внедрение идеологии принципа «Закон и Порядок» становится ядром всей правовой системы общества и государства.

Именно глубокое знание своей правосубъектности позволит каждому гражданину страны лучше понимать значение своих прав и свобод, как одной из высших конституционных ценностей общества и государства.

И, более того, и, прежде всего, направлять свои усилия на прямое участие в управлении делами государства, как к этому всех граждан призывают нормы ст. 33 Конституции.

В нормах данной статьи закреплены разные формы участия граждан в управлении делами государства. А с этим, как показывает выборная практика, не все обстоит благополучно. Происходит ли это специально или нет, вопрос непростой.

Приведу простую свежую статистику.

Вот прошел в 2024 году у нас Республиканский референдум по вопросу строительства АЭС, который, кстати, показал очень низкую электоральную активность и культуру нашего населения.

Из более, чем 12 млн. граждан, имеющих право участвовать в референдуме, проголосовать по данному вопросу пришли чуть более 7 млн. человек. При этом порядка 4 млн. с небольшим граждан проигнорировали этот важный вопрос государственной жизни Республики.

О чем это говорит?!

Это свидетельствует о том, что граждане страны весьма прохладно относятся к реализации своего конституционного права в части управления делами государства. Следовательно, о соблюдении каких прав и свобод гражданина можно вести речь, если ими игнорируется самое принципиальное конституционное право. И в этом пробеле, я вижу первое место, где необходимо сконцентрировать усилия общества и государства в части именно правового просвещения и правового информирования населения страны.

Граждане должны ясно, отчетливо понимать, что от их гражданской и правовой позиции, прежде всего, в избирательных процессах, будет зависеть качество народных избранников (Президента, депутатов всех уровней представительной власти, акимов административно-территориальных единиц и т.д.), их компетентность в управлении делами государства в центре и на местах, качество и эффективность принимаемых ими правовых актов, их действий и решений.

Вот почему формирование основ правового просвещения и информирования, следует начинать с изучения азов всеобщего активного избирательного права нашими гражданами уже с детского сада, используя для этого разные воспитательные приемы и способы. Тогда каждый ребенок будет понимать насколько это важно для будущего страны, его личного становления и развития.

А по достижении им 18 лет это придаст ему высокую осознанность необходимости такого его участия в выборных процессах.

Именно хорошее понимание норм выборного права, как главного источника реального доступа граждан к управлению делами государства, безусловно, ляжет в основу самых первых шагов формирования основ правовой культуры общества и отдельно взятой личности, а также, как следствие, последующего эффективного правового регулирования в сферах правотворчества и правоприменения государства.

