



ҚАЗАҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ
ЗАҢ УНИВЕРСИТЕТІ

ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТ

КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

№4(41) 2008

Научно-информационный журнал КазГЮУ
№ 4 (41) 2008-12-12
Выходит с 1997г.
Учредитель: КазГЮУ

Редакционная коллегия

Баймаханов М.Т. -главный редактор
Мауленов Г.С. – зам.гл.редактора
Джекебаев Ч.У. – отв.секретарь (на русс.яз)
Турашев Е.Н. – отв.секретарь (на каз.яз)

Алауханов Е.О.	Кумеков Б.Е.
Аубакиров А.Ф.	Нарикбаев М.С.
Аубакирова И.У.	Нургалиева Е.Н.
Башимов М.С.	Онгарбаев Е.А.
Бычкова С.Ф.	Сапаргалиев Г.С.
Габдуллина К.Г.	Сулейменов М.К.
Жекебаев У.С.	Сембин Б.А.
Диденко А.Г.	Уваров В.Н.
Жиренчин К.А.	Ударцев С.Ф.
Ким К.В.	

Технический секретарь

Нагымашов Ж.Ш.

Члены Редсовета журнала "Право и государство"

Абдрасулов Е.Б.
Байдельдинов Д.Л.
Керезбеков К.К.
Козлихин И.Ю.
Кубеев Е.К.
Мами К.А.
Рогов И.И.
Сартаев С.С.
Сарсембаев М.А.
Тихомиров Ю.А.
Тусупбеков Р.Т.



Некоторые задачи экспертизы нормативных правовых актов (тезисы)

С.Ф. Ударцев.
*Ректор КазГЮУ,
д.ю.н., профессор.*

Н аучная экспертиза проектов нормативных правовых актов, доработка законопроектов придает дополнительную энергию вводимому в действие законодательству, может сделать его более эффективным, соответствующим потребностям практики и задачам развития системы законодательства. В дальнейшем толкование законодательства и его совершенствование, научная экспертиза уже действующего законодательства продолжают выполнять ту же роль. Как было замечено еще римскими юристами, "право не может существовать без правоведов, которые каждодневно совершенствуют его".

Недостающие звенья научной экспертизы нормативных правовых актов

В настоящее время в Казахстане нередко проводится экспертиза по определенным аспектам содержания проекта нормативного правового акта (антикоррупционная, комплексная правовая). В то же время некоторые аспекты правовой и более общей научной экспертизы нормативных правовых актов часто не вполне учитываются и часто на них не обращается достаточного внимания. Часто недостает, например, следующих звеньев научной экспертизы:

1. *Эколого-правовой или экологической* экспертизы. "За кадром" остается экологическая (или антиэкологическая) составляющая проекта нормативного акта.

2. *Экономической* экспертизы. Часто не осуществляется просчет экономических последствий принятия того или иного акта.

3. *Филологической* экспертизы. В республике важное значение для правовой политики и практики имеет контроль переводов и идентичности текстов на государственном (казахском) и русском языках. Важна также проработка правильности использования и однообразного применения терминов законодательства в контексте филологической нормативности, правильности текстов правовых предписаний в

конкретном нормативном правовом акте и во всей системе законодательства.

Создание дополнительной инфраструктуры научной экспертизы нормативных актов

Для полноценной научной экспертизы нормативных правовых актов необходимо создание широкой инфраструктуры, инструментов для ее проведения. Это включает выверенный эталонный банк терминов, используемых в законодательстве, их определений, подготовку различных справочных, вспомогательных научных и сравнительно-правовых информационных изданий, разработок.

Углубление анализа в целях улучшения качества нормативных правовых актов

1. Анализ с точки зрения соответствия международным нормативным правовым актам - ратифицированным и Всеобщей декларации прав человека, с учетом постепенного роста ее обязательного и международного обычно-правового потенциала.

2. Анализ проекта нормативного правового акта как элемента в системе, анализ системных взаимосвязей акта с другими нормативными актами.

3. Конкретный, относящийся к рассматриваемым вопросам в проекте нормативного правового акта сравнительно-правовой анализ с использованием зарубежного опыта - как стран дальнего, так и ближнего зарубежья.

4. Историко-правовой анализ, особенно использование сравнительно-правовых материалов по учету позитивного опыта в законодательства КазССР, если такой опыт имелся по соответствующему вопросу (особенно в законодательстве 1970-1980-х гг.)

5. Концептуальный, понятийный и терминологический анализ, в том числе с точки зрения идентичности соответствующих понятий и терминов в тексте законопроекта и связанных с ним иных нормативных правовых актов. Выявления скрытого смысла, возможных вариантов толкования норм акта при различных изменяющихся ситуациях. Старинная поговорка парижских юристов гласила: "закон есть то, что мы разъясняем".

Усиление связи Научного института экспертизы и анализа с учебным процессом, научно-исследовательской работой студентов (НИРС) и магистрантов

Имеется значительный, еще не используемый потенциал Научного института экспертизы и анализа для развития учебного процесса и НИРС, а также для развития самого Института:

- выдача экспертами индивидуальных заданий студентам по такому виду учебной работы как самостоятельная работа студентов и магистрантов под руководством преподавателя (СРСР, СРМП);

- привлечение наиболее подготовленных студентов и магистрантов на практику в Научный институт экспертизы и анализа;

- изучение вопроса о возможности привлечения наиболее подготовленных студентов





и магистрантов в качестве помощников экспертов - на общественных началах, или на платной основе с установлением соответствующих расценок для вспомогательной, технической, справочной и иной работы помощников;

- подготовка заданий для студентов и магистрантов с использованием практики экспертной работы для семинарских, практических занятий, для написания курсовых, дипломных работ и магистерских диссертаций;

- разработка и внедрение в учебный процесс специальных дисциплин по проблемам проведения научной правовой экспертизы, в том числе преподавателями-сотрудниками Института;

- проведение деловых игр по формированию у студентов навыков экспертной и законопроектной работы; и т.д.

Усиление связи с научной работой, научными публикациями эксперта, публикации анализа новаций в новейшем законодательстве

Представляется важным для научной экспертизы прослеживание итогов экспертной и правотворческой работы над проектом нормативного правового акта. Важно выяснит - чем дело кончилось. Это может быть полезно и для дальнейшего совершенствования законодательства, в том числе данного конкретного нормативного правового акта, а также для установления неиспользованного потенциала совершенствования акта, возможных противоречий и недостатков в нем, требующих исправлений. Возможно, следовало бы в обязанности экспертов включить последующий мониторинг движения проекта нормативного правового акта (до его издания включительно) с представлением итоговой аналитической записки. Для этого также следовало бы создать необходимые условия по предоставлению экспертам необходимой информации от заказчиков правовой экспертизы, а также, возможно, предусмотреть установление возможных вариантов связи этой стадии работы эксперта с оплатой его труда. Было бы полезно по итогам издания нормативного правового акта готовить аналитическую информацию об основных новых его положениях с публикацией, например:

- в журнале "Право и государство" (с планированием этой работы в Институте);

- путем издания серии брошюр о новейшем законодательстве (в том числе, с подпиской на них) или журнала (бюллетеня) научной экспертизы для обзоров новейшего законодательства или лучше - новаций в действующем законодательстве и публикаций работ по проблемным вопросам научной экспертизы нормативных правовых актов, ее содержания, методологии, методики, обзора результатов и т.д.;

- подготовка диссертационных исследований по законопроектной работе и научной экспертизе нормативных правовых актов;

- подготовка публикаций в других периодических отечественных и зарубежных изданиях для содействия реализации законодательства и ознакомления общественности с деятельностью Института.

Общество должно получить максимальную пользу от проведенной научной экспертизы проектов нормативных правовых актов.