

К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ ДОКТРИНЫ СОВРЕМЕННОГО ПОЛИЦЕЙСКОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ДРУГИХ ПОСТСОВЕТСКИХ ГОСУДАРСТВАХ

Р.С. БРАМОНТОВ, Senior Lecturer Высшей школы права Maqsut Narikbayev University (Республика Казахстан, г. Астана),
e-mail: r_bramontov@kazuu.kz

Актуальность темы. В последние годы на постсоветском пространстве все чаще можно встретить научные работы различного уровня, посвященные вопросу возрождения полицейского права в его современном понимании. Вместе с тем на сегодняшний день этот вопрос остается недостаточно исследованным и нуждается в глубоком теоретическом осмыслении.

Предметом исследования являются воззрения казахстанских и зарубежных исследователей на место в системе права, предмет, институты, источники и другие аспекты современного полицейского права.

Цель исследования заключается в изучении состояния и перспектив развития доктрины современного полицейского права в Республике Казахстан и других бывших советских республиках.

Методы исследования. Для достижения поставленной цели использовались как общенаучные, так и специальные методы исследования, в частности, формально-юридический и историко-правовой методы, а также метод сравнительного правоведения.

Новизна исследования. В Республике Казахстан состояние и перспективы развития доктрины современного полицейского права исследуется впервые.

Основные выводы. Несмотря на наличие определенного количества диссертационных и монографических работ, а также научных статей, доктрина современного полицейского права на постсоветском пространстве на данный момент не сформировалась. Вместе с тем в Республике Казахстан имеются определенные предпосылки для становления и развития доктрины полицейского права в его современном понимании.

Ключевые слова: административное право; система административного права; Общее административное право; Особенное административное право; отрасль Особенного административного права; полицейское право; доктрина полицейского права; предмет полицейского права; источники полицейского права; институты полицейского права; система полицейского права.

Введение

Как известно, доктрина полицейского права зародилась в начале XVIII в. в Западной Европе. Приблизительно за 200 лет возникшая в недрах камералистики наука о полиции прошла путь эволюционного развития от общественно-политической области знаний с неопределенным предметом до собственно полицейского права, являющегося уже непосредственно юридической научной дисциплиной. В свою очередь в начале XX в. полицейское право в западноевропейских государствах трансформировалось в административное право в его современном понимании. Ключевую роль в этом процессе сыграли труды Николая Деламара (1639-1723), Христиана фон Вольфа (1679-1754), Иоганна Генриха Готлиба фон Юсти (1717-1771), Йозефа фон Зонненфельса (1732-1817), Генриха Берга (1765-1843), Роберта фон Моля (1799-1875), Лоренца фон Штейна (1815-1890), Отто Майера (1846-1924) и других ученых-правоведов Западной Европы.

При этом собственно полицейское право сохранило свое присутствие в национальных правовых системах современных европейских государств в качестве самостоятельной отрасли

права и продолжает активно развиваться как научная и учебная дисциплина. Например, в Германии полицейское право (Polizeirecht) является одной из ключевых отраслей Особенного административного права [1, с. 16-19]. По полицейскому праву издаются учебники и монографии, дисциплина преподается для студентов юридических факультетов. Более того, в научной литературе исследуется полицейское право Европейского Союза, признаваемое самостоятельной отраслью со своим предметом, источниками и особенностями правоприменения [2].

В дореволюционной России собственные исследования по полицейскому праву появились лишь в первой половине XIX в.. Становление и развитие доктрины полицейского права царской России связано с работами Петра Николаевича Гуляева (1793- дата смерти неизвестна), Николая Федоровича Рождественского (1802-1872), Ивана Васильевича Платонова (1805-1890), Василия Николаевича Лешкова (1810-1881), Николая Христиановича Бунге (1823-1895), Ивана Ефимовича Андреевского (1831-1891), Михаила Михайловича Шпилевского (1837-1883), Афиногена Яковлевича Антоновича (1848-1917), Ивана Трофимовича Тарасова (1849-1929), Петра Николаевича Шеймина (1860 – дата смерти неизвестна), Александра Евгеньевича Назимова (1851-1902), Эдуарда Николаевича Берендтса (1860-1930), Владимира Матвеевича Гессена (1868-1920), Владимира Федоровича Дерюжинского (1861-1920), Виктора Викторовича Ивановского (1854-1926), Аркадия Ивановича Елистратова (1873-1955) и других ученых.

При этом развитие полицейского права в Российской империи происходило приблизительно по тому же сценарию, что и в странах Западной Европы, что обуславливалось, с одной стороны, некоторой схожестью общественно-политических процессов, происходящих в европейских странах и российском государстве, а с другой – активным заимствованием российскими государственными деятелями и учеными европейского опыта и научных взглядов в области государственного устройства и публичного управления [3, с. 119]. В то же время следует отметить, что доктрина полицейского права царской России существенно отставала в своем развитии от доктрины полицейского права западноевропейских государств. По нашему мнению, это отставание могло составлять приблизительно от 50 до 70 лет.

С установлением советской власти это отставание усилилось еще сильнее. В советский период термин «полицейское право» ассоциировался исключительно с полицейским государством, монархической властью и реакционными западноевропейскими правовыми учениями. Естественно, что в условиях строгой политико-правовой цензуры его использование стало невозможным. При этом проблемы охраны общественного порядка и государственного принуждения в советский период не утратили своей актуальности и продолжали исследоваться советскими административистами [4, с. 237-255; 5; 6; 7]. Таким образом, несмотря на наличие соответствующих правовых отношений между гражданами и советскими силовыми структурами, реальное существование полицейского права, нуждающегося в глубоком теоретическом осмыслении, попросту замалчивалось [8, с. 9].

После распада союзного государства в юридической литературе бывших советских республик стали появляться научные работы различного уровня, посвященные вопросу возрождения полицейского права в его современном понимании. Наиболее активно по данному вопросу высказываются ученые Российской Федерации и Украины. Упоминания полицейского права можно также встретить на страницах юридической печати Казахстана и Беларуси. Настоящая статья посвящена изучению состояния и перспектив развития доктрины полицейского права в Республике Казахстан и других постсоветских государствах.

Материалы и методы

В ходе проведения исследования изучались работы диссертационного и монографического уровня, учебники и учебные пособия, научные статьи казахстанских и зарубежных авторов, затрагивающих проблемы современного полицейского права на постсоветском пространстве.

Для достижения поставленных целей использовались как общенаучные, так и специальные методы исследования, в частности, формально-юридический и историко-правовой методы, а также метод сравнительного правоведения.

Основные положения
Доктрина полицейского права в Республике Казахстан
и других постсоветских государствах на современном этапе

Российская Федерация

Одной из первых научных работ по рассматриваемой проблематике на постсоветском пространстве является докторская диссертация Юрия Петровича Соловья, в которой автор рассмотрел исторические и теоретические предпосылки современной концепции правового регулирования деятельности российской милиции, а также концептуальные проблемы его содержания, системы и структуры [9]. В своей работе Ю.П. Соловей обосновал существование современного полицейского права, являющегося относительно самостоятельной подотраслью административного права, сформулировал его дефиницию и описал предмет. Кроме того, автор разработал проект системы учебного курса «Российское полицейское право» для юридических вузов [9; с. 322-338]. Научные взгляды Ю.П. Соловья, нашедшие отражение в его диссертационной работе и более поздних научных публикациях, не утратили своей теоретической значимости и могут быть использованы в процессе дальнейшего развития доктрины полицейского права на постсоветском пространстве.

Не меньший научный вклад в процесс «реанимирования» полицейского права в его современном понимании внесли научные работы Константина Степановича Бельского. В 1995 г. он опубликовал монографию под названием «Феноменология административного права», включающую в себя введение, три главы и заключение. В первой главе автор рассматривает смысл и назначение административного права; вторая глава посвящена государственному управлению и управленческому праву; в третьей главе автор исследует вопросы охраны общественного порядка и полицейского права [10]. Ученый обосновал тезис, согласно которому полицейское право является подотраслью административного права [10, 111-124]. В 2004 г. К.С. Бельский опубликовал лекционный курс по полицейскому праву, состоящий из введения, четырех самостоятельных частей и заключения. В своем труде автор проанализировал полицейскую деятельность, предмет, систему и норму полицейского права, полицейские правоотношения, место полицейского права в системе административного права, объекты полицейской охраны, субъекты и методы полицейской деятельности [11]. Долгие годы указанный лекционный курс был единственным академическим трудом по полицейскому праву на постсоветском пространстве. Научные воззрения К.С. Бельского, изложенные им в указанных и других работах, также не утратили своего теоретического значения.

В конце 90-х – начале 2000-х гг. в Российской Федерации было написано более десяти монографических и диссертационных работ и еще больше научных статей, посвященных становлению и развитию полицейского права в царской России, а также воззрениям российских полицейстов дореволюционного периода. К их числу относятся работы Ивана Ильича Мушкета [12; 13; 14] и Евгения Борисовича Хохлова [12; 13], Юрия Николаевича Овсянникова [15], Светланы Юрьевны Дергилевой [16, 18], Славяны Алексеевны Никифоровой [17, 19] Надежды Степановны Нижник [18; 19] и других авторов. Безусловно, эти работы представляют научный интерес, но исключительно в контексте ретроспективного анализа полицейского права.

Отдельные аспекты современного полицейского права России на уровне научных статей рассматривали Олег Иванович Бекетов и Вадим Игоревич Сургутсков [20], Алексей Валентинович Куракин [21], Александр Игоревич Никитин [22, 23] и другие ученые. Эти работы определенно представляют научный интерес, однако, по нашему мнению, не отличаются новизной и оригинальностью выводов, так как во многом дублируют положения, высказанные ранее Ю.П. Соловьем и К.С. Бельским.

Особого внимания заслуживает весьма спорный, на наш взгляд, тезис, высказанный в российской учебной литературе, согласно которому современное полицейское право продолжает свое развитие в рамках дисциплины «Административная деятельность полиции» [24, с. 9]. По нашему мнению, отождествление категорий «право» и «деятельность» является существенной методологической ошибкой авторов и свидетельствует о недостаточном понимании системы современного административного права. Кроме того, указанная авторами дисциплина преподается для обучающихся системы МВД России, в то время как полицейское право в его современном понимании

охватывает более широкий круг субъектов. Кроме того, полицейское право должно преподаваться и в гражданских юридических учебных заведениях, так как является, в первую очередь, инструментом защиты частных лиц от чрезмерного вмешательства со стороны силовых структур.

Таким образом, анализ имеющейся современной российской научной литературы по теме исследования позволяет утверждать, что большая часть опубликованных работ посвящена ретроспективному анализу полицейского права дореволюционной России. Исследований по современному полицейскому праву не так много. Наиболее глубокими и комплексными, по-прежнему, остаются труды Ю.П. Соловья и К.С. Бельского. Более поздние работы российских авторов не только не отличаются новизной и оригинальностью, но и содержат существенные методологические противоречия. Таким образом, не смотря на большое количество опубликованных научных работ различного уровня, говорить о сформировавшейся доктрине полицейского права России, по нашему мнению, преждевременно.

Украина

В Украине одним из первых вопрос о признании полицейского права в качестве самостоятельной отрасли административного права поднял Роман Сергеевич Мельник. В диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Система административного права Украины» (2010) автор обосновывает существование Общего и Особенного административного права Украины. Особенное административное право является полиструктурным образованием, в пределах которого существуют относительно самостоятельные отрасли национального права, к числу которых, в первую очередь, относятся административно-хозяйственное право, *полицейское право* (выделено автором – Р.Б.), социальное право, административно-культурное право, экологическое право и муниципальное право [25, с. 357-358]. Содержание полицейского права Украины составляют правовые нормы, определяющие систему органов полиции; внутрисистемную организацию органов полиции; права и обязанности работников полиции; процедуры издания органами полиции административных актов; процедуры применения непосредственного принуждения и реализации оперативно-розыскных мероприятий [25, с. 341].

Годом позже Р.С. Мельник опубликовал научную статью, посвященную необходимости возрождения в Украине полицейского права в его современном понимании (2011), в которой подчеркнул необходимость комплексных теоретических исследований в сфере правового регулирования полицейской деятельности. Автор отмечает, что исследования отдельных правовых актов, регулирующих деятельность полицейских служб, проводятся бессистемно и непосредственно; исследователи, занимающиеся данной проблематикой, ориентируются на решение отдельных, частных задач, не стремясь к построению завершенной научной конструкции. В свою очередь, признание современного полицейского права будет способствовать активизации научных исследований в данной сфере и окажет положительное влияние на уровень подготовки студентов специализированных и гражданских учебных заведений. Кроме того, ученый полагает, что полицейское право в качестве учебной дисциплины должно со временем заменить дисциплину «Административная деятельность ОВД» в ведомственных учебных заведениях системы МВД Украины [26]. Подобный подход представляется нам обоснованным и выгодно отличает формирующуюся доктрину современного полицейского права Украины от взглядов российских исследователей, отождествляющих полицейское право с административной деятельностью.

Другой украинский ученый, Михаил Васильевич Лошицкий, в диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук, посвященной теоретико-правовым основам административно-правовой деятельности государства (2014), также исследовал проблему полицейского права в его современном понимании. Автор отмечает, что пришло время признать существование полицейского права в качестве одного из элементов правовой системы Украины. По мнению ученого, полицейское право в его современном понимании представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере полицейской деятельности. В свою очередь под полицейской деятельностью автор понимает деятельность органов исполнительной власти (должностных лиц) и других уполномоченных на то субъектов, сопряженную с непосредственным вторжением (гласным или негласным) в права и свободы физических и юридических лиц, которая

осуществляется вне рамок уголовного и уголовно-исполнительного процессов. Автор отмечает, что нормы полицейского права имеют административно-правовую природу, обладая при этом определенными особенностями, позволяющими ему занять относительно самостоятельное место в системе права Украины [27, с. 33].

В 2025 г. в Украине был опубликован первый учебник по полицейскому праву в его современном понимании. В состав авторского коллектива вошли Бернгард Шлоер, Роман Сергеевич Мельник и Алексей Станиславович Проневич. В качестве отдельных тем в учебнике рассмотрены понятие и сущность полиции и полицейского права, задачи и принципы деятельности полиции, общие требования к полицейским мерам, система правовых оснований для полицейского вмешательства в права и свободы граждан, превентивные полицейские меры, меры полицейского принуждения, контроль над деятельностью полиции, возмещение ущерба, причиненного полицейскими мерами, и другие вопросы [28]. Особенность данного учебника заключается в том, что он написан с учетом немецкой методологии полицейского права и наглядно демонстрирует возможность ее применения на постсоветском пространстве.

В целом следует отметить, что на сегодняшний день среди бывших союзных республик Украина достигла наибольших успехов в вопросе становления доктрины современного полицейского права, хотя этот процесс сложно назвать завершенным. Прогресс украинской юридической науки в рассматриваемой сфере обуславливается большим интересом украинских исследователей к проблематике административно-полицейской деятельности, а также углубленном изучении, заимствовании и адаптации прогрессивного зарубежного опыта.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь нам удалось обнаружить только одну научную статью, посвященную современному полицейскому праву, опубликованную Постниковой Аллой Анатольевной в 2015 году. Автор пишет, что в Республике Беларусь имеются все предпосылки для разработки идей полицейского права в его современном понимании, отмечая при этом, что широкая дискуссия на уровне национальной доктрины по рассматриваемой проблематике не проводится [29]. В содержательном плане автор ограничивается констатацией полезности современного полицейского права. Вероятно, статья была опубликована в целях инициирования научной дискуссии о перспективах возрождения и развития в Республике Беларусь полицейского права в его современном понимании, которая, по всей видимости, так и не состоялась.

Дискуссии и обсуждение

Республика Казахстан и другие страны Центральной Азии

В Республике Казахстан о полицейском праве в его современном понимании можно встретить лишь упоминания. Так, Нурлан Амангелдинович Биекенов в диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук, посвященной конституционно-правовым основам организации и деятельности полиции Республики Казахстан (2009), отмечает необходимость признания существования полицейского права как части административного права [30, с. 20]. Аналогичная позиция находит отражение в учебном курсе по административному праву Республики Казахстан, опубликованном коллективом авторов под редакцией Романа Анатольевича Подопригоры (2010). Авторы указывают на необходимость построения новой системы административного права, включающей в себя Общую и Особенную части. При этом в структуре Особенной части предлагается выделять такие институты или даже подотрасли административного права, как «Управленческое право», «Службное право», «Полицейское право» (выделено автором – Р.Б.), «Административная ответственность», «Административный процесс», «Административно-правовые режимы», «Административная юстиция» и др. [31, с. 49]. Позиция авторов рассматриваемого учебника касательно использования терминов «институты» и «подотрасли» в контексте внутреннего строения Особенной части административного права представляется дискуссионной. По нашему мнению, в данном случае предпочтительнее говорить о самостоятельных отраслях Особенного административного права, неразрывно связанных с институтами Общего административного права.

Более подробно систему современного казахстанского административного права рассмотрел Роман Сергеевич Мельник в своем учебнике по Общему административному праву Республики Казахстан (2022)¹. Для характеристики системы административного права ученый предлагает использовать только три элемента: «норма административного права», «институт административного права» и «отрасль Особенного административного права», отказываясь от таких категорий, как «подинститут», «субинститут» и «подотрасль», отмечая их размытость и неопределенность [32, с. 74-75]. Автор отстаивает разделение административного права на Общее административное право и Особенное административное право. Общее административное право состоит из институтов юридических регуляторов деятельности субъектов публичного управления (источники административного права); принципов деятельности субъектов публичного управления; субъектов публичного управления; субъективных публичных прав частных лиц; инструментов публичного управления; административной процедуры [32, с. 79]. Особенное административное право включает в себя относительно самостоятельные, но вместе с тем взаимосвязанные с институтами Общего административного права, отрасли, в частности, административно-хозяйственное право; *полицейское право (выделено автором – Р.Б.)*; служебное право; финансовое право; административно-деликтное право; право социального обеспечения; право охраны окружающей среды и другие [32, с. 80-82]. Автор отмечает, что перечень отраслей, составляющих Особенное административное право, является открытым и зависит от количества функций, выполняемых субъектами публичного управления [32, с. 80].

В статье Чингиза Куанышбековича Утегенова и Айгуль Касымбековны Ибраевой, посвященной вопросам имиджа и доверия общества к деятельности органов внутренних дел в Республике Казахстан (2019), констатируется появление в настоящее время науки полицейского права. Авторы указывают, что под полицейским правом следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих деятельность полиции как исполнительного органа власти [33, с. 31]. К сожалению, из текста статьи не совсем понятно о науке полицейского права какого государства пишут авторы. Если речь идет о западноевропейских странах, то там наука полицейского права существует достаточно давно. Если же авторы пишут о появлении науки полицейского права в Казахстане, то данный тезис далек от реальности, так как дальше признания факта существования полицейского права в отечественной юридической науке дело не пошло. На страницах казахстанской юридической печати нам не удалось встретить ни одной научной статьи, посвященной собственно вопросам современного полицейского права, не говоря уж о работах диссертационного и монографического уровня. Справедливости ради отметим, что в других странах Центральной Азии отсутствуют даже упоминания о полицейском праве в его современном понимании. В данном случае речь идет об общедоступных материалах, размещенных в сети Интернет, а также казахстанских библиотеках.

Заключение

Таким образом, несмотря на то, что на страницах юридической печати бывших союзных республик все чаще встречаются упоминания о полицейском праве в его современном понимании, говорить о сформировавшейся доктрине полицейского права на постсоветском пространстве сегодня не приходится. Вместе с тем работы некоторых российских (Ю.П. Соловей, К.С. Бельский) и украинских (Р.С. Мельник, М.В. Лошицкий, А.С. Проневич) авторов являются весьма прогрессивными и могут быть использованы для формирования и развития доктрины современного полицейского права.

В Республике Казахстан о современном полицейском праве можно встретить лишь упоминания, но, не смотря на это, в нашей стране все же имеются определенные предпосылки для становления и развития доктрины полицейского права в его современном понимании. Во-первых, в Казах-

¹Профессор Р.С. Мельник начал свою трудовую деятельность в Украине в 2002 году. В разные годы занимал должности старшего преподавателя и начальника кафедры административного права и процесса Харьковского национального университета внутренних дел, профессора и заведующего кафедрой административного права Киевского национального университета имени Тараса Шевченко. С 2020 года по настоящее время является профессором Высшей школы права Maqsut Narikbayev University, возглавляет Научную школу административного и немецкого права.

стане действует множество законодательных и подзаконных актов, регулирующих полицейскую деятельность и нуждающихся в глубоком теоретическом осмыслении. Во-вторых, объективное существование современного полицейского права и его связь с административным правом признано ведущими казахстанскими конституционалистами (Н.А. Биекенов) и административистами (Р.А. Подопривога, Р.С. Мельник). В-третьих, в Республике уже имеется успешный опыт заимствования и адаптации теоретических достижений и законодательного опыта западноевропейских государств в публично-правовой сфере. Как известно, при подготовке проекта Административного процедурно-процессуального кодекса РК разработчиками активно заимствовался прогрессивный опыт Германии.

В целях становления и развития современного полицейского права Республики Казахстан представляется необходимым определить место полицейского права в системе национального права, сформулировать предмет и систему полицейского права, систематизировать источники полицейского права, определить участников полицейско-правовых отношений. Поставленные задачи будут последовательно решаться нами в следующих публикациях.

Р.С. Брамонтов, Maqsut Narikbayev University Құқық жоғары мектебінің аға оқытушысы (Қазақстан Республикасы, Астана қ.): Қазақстан Республикасында және өзге де посткеңестік мемлекеттерде заманауи полиция құқығы доктринасының қалыптасуы мен дамуы туралы мәселе туралы.

Тақырыптың өзектілігі. Соңғы жылдары посткеңестік кеңістікте полиция құқығын қазіргі мағынада жандандыру мәселесіне арналған әртүрлі деңгейдегі ғылыми жұмыстарды жиі кездестіруге болады. Осыған қарамастан, бүгінгі таңда бұл мәселе жеткілікті зерттелмеген, сондықтан терең теориялық түсінуді қажет етеді.

Зерттеу пәні қазіргі полиция құқығының құқық жүйесіндегі орнына, пәніне, институттарына, дереккөздері мен өзге аспектілеріне деген қазақстандық және шетелдік зерттеушілердің көзқарасы болып табылады.

Зерттеудің мақсаты Қазақстан Республикасында және басқа да бұрынғы кеңестік республикаларда заманауи полиция құқығы доктринасының жай-күйі мен даму перспективаларын зерттеу болып табылады.

Таным әдістері. Мақсатқа жету үшін жалпы және арнайы ғылыми әдістер, атап айтқанда формальды-құқықтық және тарихи-құқықтық әдістер, сондай-ақ салыстырмалы құқықтану әдісі қолданылды.

Зерттеудің жаңалығы. Қазақстан Республикасында қазіргі заманғы полиция құқығы доктринасының жай-күйі мен даму перспективалары алғаш рет зерттелуде.

Негізгі тұжырымдар. Диссертациялық және монографиялық жұмыстардың, сондай-ақ ғылыми мақалалардың белгілі бір санының болуына қарамастан, посткеңестік кеңістіктегі заманауи полиция құқығы туралы доктрина қазіргі уақытта қалыптасқан жоқ. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасында қазіргі заманғы полиция құқығы доктринасының қалыптасуы мен дамуы үшін белгілі бір алғышарттар бар.

Түйінді сөздер: Әкімшілік құқық; Әкімшілік құқық жүйесі; Жалпы әкімшілік құқық; Ерекше әкімшілік құқық; Ерекше әкімшілік құқық саласы; полиция құқығы; полиция құқығы доктринасы; полиция құқығының пәні; полиция құқығының қайнар көздері; полиция құқығының институттары; полиция құқығының жүйесі.

R. Bramontov, Senior Lecturer at the Maqsut Narikbayev University School of Law (Astana, Republic of Kazakhstan): On the Issue of the Formation and Development of the Doctrine of Modern Police Law in the Republic of Kazakhstan and Other Post-Soviet States.

Relevance of the topic. In recent years, the post-Soviet space has witnessed an increasing number of scientific studies at various levels dedicated to the revival of police law in its modern understanding. At the same time, this issue remains insufficiently explored and requires deep theoretical comprehension.

Subject of the research are the views of Kazakhstani and foreign scholars on the place within the legal system, subject matter, institutes, sources, and other aspects of modern police law.

The aim of the research is to study the current state and prospects of developing the doctrine of modern police law in the Republic of Kazakhstan and other former Soviet republics.

Research methods. To achieve the set goal, general scientific methods as well as special methods were employed, including formal-legal, historical-legal, and comparative-legal methods.

Novelty of the research. In the Republic of Kazakhstan, the state and prospects for developing the doctrine of modern police law are being studied for the first time.

Main conclusions. Despite the existence of a number of dissertations, monographs, and scientific articles, the doctrine of modern police law has not yet been formed in the post-Soviet space. Nevertheless, there are certain prerequisites in the Republic of Kazakhstan for the formation and development of the doctrine of modern police law.

Key words: administrative law; system of administrative law; general administrative law; special administrative law; branch of special administrative law; police law; doctrine of police law; subject matter of police law; sources of police law; institutions of police law; system of police law.

Список литературы:

1. Пуделька Й. Административное право Германии. Том 1. Право административных процедур. Общее административное право. 2-ое издание, исправленное и обновленное. Берлин: Infotropic Media, 2024. – 276 с.
2. Лошицкий М.В. Основы полицейского права Европейского Союза: история формирования и развития правового регулирования отрасли // Современные проблемы науки и образования (сетевое издание). 2014. № 2. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=12962> (11.01.2025).
3. Овсянников Ю.Н. «Полицейское право» в истории правовой мысли Западной Европы и России // Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Санкт-Петербург, 2002. 206 с.
4. Евтихийев И.И., Власов В.А. Административное право СССР. Учебник для юридических институтов и факультетов. Москва: Юридическое издательство, 1946. 431 с.
5. Попов Л.А. Убеждение и принуждение в административной деятельности советской милиции: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 1965. 331 с.
6. Ардашкин В.Д. Меры защиты (пресечения) в советском административном праве: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Томск: Издательство Томского университета, 1968. 7 с.
7. Бахрах Д.Н. Административное принуждение в СССР, его виды и основные тенденции развития: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Москва, 1972. 39 с.
8. Соловей Ю.П. Полицейское право и его место в системе современного административного права // Полицейское право. 2005. № 1. С. 6-11.
9. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации: диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Москва, 1993. 387 с.
10. Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск: Издательство СГУ, 1995. 145 с.
11. Бельский К.С. Полицейское право: Лекционный курс. М.: Издательство «Дело и Сервис», 2004. 816 с.
12. Мушкет И.И., Хохлов Е.Б. Полицейское право России: проблемы теории / Под общей редакцией В.П. Сальникова. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 1998. 173 с.
13. Мушкет И. И., Хохлов Е.Б. Полицейское право России: проблемы теории / Под редакцией В.П. Сальникова. 2-е издание, исправленное. СПб.: Фонд «Университет», С.-Петерб. ун-т МВД России, 2001. 185, [2] с.
14. Мушкет И.И. Генезис «полицейского права» в контексте эволюции правовой системы России (историко-теоретический анализ): диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Санкт-Петербург, 2003. 452 с.

15. Овсянников Ю.Н. «Полицейское право» в истории правовой мысли Западной Европы и России // Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Санкт-Петербург, 2002. 206 с.

16. Дергилова С.Ю. Государственно-правовые воззрения А.И. Елистратова: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Санкт-Петербург, 2014. 26 с.

17. Никифорова С.А. Государственно-правовые воззрения Э.Н. Берендтса: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Санкт-Петербург, 2019. 31 с.

18. Нижник Н.С., Дергилова С.Ю. Государство и право в теоретическом наследии А.И. Елистратова // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 2 (62). С. 66-73.

19. Нижник Н.С., Никифорова С.А. Теоретическое наследие Э.Н. Берендтса – вклад в развитие российской полицейско-правовой теории // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. № 2 (82). С. 53-70.

20. Бекетов О.И., Сургутсков В.И. Полицейское право России: прошлое, настоящее и будущее // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 8 (69) август. С. 59-67.

21. Куракин А.В. Вопросы системы административного права // Полицейская и следственная деятельность. 2022. № 4. С. 13-36.

22. Никитин А.И. Предмет, метод и норма полицейского права // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 1 (49). С. 10-15.

23. Никитин А.И. Полицейское право: принципы и цели // Ленинградский юридический журнал. 2012. № 1. С. 194-200.

24. Административная деятельность полиции. Часть Особенная: учебное пособие / под ред. проф. О.И. Бекетова. Омск: Омская академия МВД России, 2016. 356 с.

25. Мельник Р.С. Система адміністративного права України: Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук. Харків, 2010. 417 с.

26. Мельник Р.С. Поліцейське право в Україні: нотатки до наукової дискусії // Юрист України. 2011. № 3 (16). С. 32-37.

27. Лошицкий М.В. Теоретико-правові засади адміністративно-поліцейської діяльності держави: Автореферат дисертації на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук. Київ, 2014. 44 с.

28. Шлоер Б., Мельник Р., Проневич О. Поліцейське право України: підручник. Київ: Юрінком Інтер, 2025. 628 с.

29. Постникова, А.А. Современное полицейское право и перспективы его развития в Республике Беларусь // Борба с преступностью: теория и практика: тезисы докладов III Международной научно-практической конференции (Могилев, 20 марта 2015 года): в 2-х ч. Могилев: Могилевский институт МВД, 2015. Ч. 2. С. 296-299.

30. Биекенов Н.А. Конституционно-правовые основы организации и деятельности полиции Республики Казахстан: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Алматы, 2009. 43 с.

31. Административное право: учебный курс / под ред. Р.А. Подоприторы. Алматы: Налоговый эксперт, 2010. 368 с.

32. Мельник Р.С. Общее административное право Республики Казахстан: учебник: в 3 т. Т. 1: Введение в теорию / Р.С. Мельник; Алматы: ЛЕМ, 2022. 340 с.

33. Утегенов Ч.К., Ибраева А.К. Некоторые вопросы имиджа и доверия общества к деятельности органов внутренних дел в Республике Казахстан // Вестник КазНУ. Заң сериясы. 2019. № 4 (92). С. 28-36.

References:

1. Pudel'ka J. Administrativnoe pravo Germanii. Tom 1. Pravo administrativnyh procedur. Obshchec administrativnoe pravo. 2-oe izdanie, ispravlennoe i obnovlennoe. Berlin: Infotropic Media, 2024. 276 s.

2. Loshickij M.V. Osnovy policejskogo prava Evropejskogo Soyuza: istoriya formirovaniya i razvitiya pravogo regulirovaniya otrasl'yu // Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya (setevoe izdanie). 2014. № 2. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=12962> (11.01.2025).

3. Ovsyannikov Yu.N. «Policejskoe pravo» v istorii pravovoj mysli Zapadnoj Evropy i Rossii // Dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. Sankt-Peterburg, 2002. – 206 s.
4. Evtihiev I.I., Vlasov V.A. Administrativnoe pravo SSSR. Uchebnik dlya yuridicheskikh institutov i fakul'tetov. Moskva: Yuridicheskoe izdatel'stvo, 1946. 431 s.
5. Popov L.L. Ubezhdenie i prinuzhdenie v administrativnoj deyatelnosti sovetskoj milicii: dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. Moskva, 1965. 331 s.
6. Ardashkin V.D. Mery zashchity (presecheniya) v sovetskom administrativnom prave: Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. Tomsk: Izdatel'stvo Tomskogo universiteta, 1968. 17 s.
7. Bahrah D.N. Administrativnoe prinuzhdenie v SSSR, ego vidy i osnovnye tendencii razvitiya: Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni doktora yuridicheskikh nauk. Moskva, 1972. 39 s.
8. Solovej Yu.P. Policejskoe pravo i ego mesto v sisteme sovremennogo administrativnogo prava // Policejskoe pravo. 2005. № 1. S. 6-11.
9. Solovej Yu.P. Pravovoe regulirovanie deyatelnosti milicii v Rossijskoj Federacii: dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni doktora yuridicheskikh nauk. Moskva, 1993. 387 s.
10. Bel'skij K.S. Fenomenologiya administrativnogo prava. Smolensk: Izdatel'stvo SGU, 1995. 145 s.
11. Bel'skij K.S. Policejskoe pravo: Lekcionnyj kurs. M.: Izdatel'stvo «Delo i Servis», 2004. 816 s.
12. Mushket I.I., Hohlov E.B. Policejskoe pravo Rossii: problemy teorii / Pod obshchey redakciej V.P. Sal'nikova. SPb.: Izd-vo S.-Peterburg. un-ta, 1998. 173 s.
13. Mushket I. I., Hohlov E.B. Policejskoe pravo Rossii: problemy teorii / Pod redakciej V.P. Sal'nikova. 2-e izdanie, ispravlennoe. SPb.: Fond «Universitet», S.-Peterb. un-t MVD Rossii, 2001. 185, [2] s.
14. Mushket I.I. Genezis «policejskogo prava» v kontekste evolyucii pravovoj sistemy Rossii (istoriko-teoreticheskij analiz): dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni doktora yuridicheskikh nauk. Sankt-Peterburg, 2003. 452 s.
15. Ovsyannikov Yu.N. «Policejskoe pravo» v istorii pravovoj mysli Zapadnoj Evropy i Rossii // Dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. Sankt-Peterburg, 2002. – 206 s.
16. Dergileva S.Yu. Gosudarstvenno-pravovye vozzreniya A.I. Elistratova: Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. Sankt-Peterburg, 2014. 26 s.
17. Nikiforova S.A. Gosudarstvenno-pravovye vozzreniya E.N. Berendtsa: Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. Sankt-Peterburg, 2019. 31 s.
18. Nizhnik N.S., Dergileva S.Yu. Gosudarstvo i pravo v teoreticheskom nasledii A.I. Elistratova // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2014. № 2 (62). S. 66-73.
19. Nizhnik N.S., Nikiforova S.A. Teoreticheskoe nasledie E.N. Berendtsa – vklad v razvitie rossijskoj policejsko-pravovoj teorii // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2019. № 2 (82). S. 53-70.
20. Beketov O.I., Surgutskov V.I. Policejskoe pravo Rossii: proshloe, nastoyashchee i budushchee // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2016. № 8 (69) avgust. S. 59-67.
21. Kurakin A.V. Voprosy sistemy administrativnogo prava // Policejskaya i sledstvennaya deyatelnost'. 2022. № 4. S. 13-36.
22. Nikitin A.I. Predmet, metod i norma policejskogo prava // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2011. № 1 (49). S. 10-15.
23. Nikitin A. I. Policejskoe pravo: principy i celi // Leningradskij yuridicheskij zhurnal. 012. № 1. S. 194-200.
24. Administrativnaya deyatelnost' policii. Chast' Osobennaya: uchebnoe posobie / pod red. prof. O.I. Beketova. Omsk: Omskaya akademiya MVD Rossii, 2016. 356 s.
25. Mel'nik R.S. Sistema administrativnogo prava Ukraïni: Disertaciya na zdobuttya naukovoogo stupenya doktora yuridichnikh nauk. Harkiv, 2010. 417 s.
26. Mel'nik R.S. Policejs'ke pravo v Ukraïni: notatki do naukovoï diskusii // Yurist Ukraïni. 2011. № 3 (16). S. 32-37.
27. Loshickij M.V. Teoretiko-pravovi zasadi administrativno-policejs'koï diyal'nosti derzhavi: Avtoreferat disertacii na zdobuttya naukovoogo stupenya doktora yuridichnikh nauk. Kïiv, 2014. 44 s.
28. Shloer B., Mel'nik R., Pronevich O. Policejs'ke pravo Ukraïni: pidruchnik. Kïiv: Yurinkom Inter, 2025. 628 s.

29. Postnikova, A.A. *Sovremennoe policejskoe pravo i perspektivy ego razvitiya v Respublike Belarus' // Bor'ba s prestupnost'yu: teoriya i praktika: tezisy dokladov III Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii (Mogilev, 20 marta 2015 goda): v 2-h ch.* Mogilev: Mogilevskij institut MVD, 2015. Ch. 2. S. 296-299.

30. Biekenov N.A. *Konstitucionno-pravovye osnovy organizacii i deyatelnosti policii Respubliki Kazahstan: Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni doktora yuridicheskikh nauk.* Almaty, 2009. 43 s.

31. *Administrativnoe pravo: uchebnyj kurs / pod red. R.A.Podoprigrory.* Almaty: Nalogovyy ekspert, 2010. 368 s.

32. Mel'nik R. S. *Obshchee administrativnoe pravo Respubliki Kazahstan: uchebnik: v 3 t. T. 1: Vvedenie v teoriyu / R.S. Mel'nik; Almaty: LEM, 2022. 340 s.*

33. Utegenov Ch.K., Ibraeva A.K. *Nekotorye voprosy imidzha i doveriya obshchestva k deyatelnosti organov vnutrennih del v Respublike Kazahstan // Vestnik KazNU. Zaң seriyasy. 2019. № 4 (92). S. 28-36.*

Для цитирования и библиографии: Брамонтов Р.С. К вопросу о становлении и развитии доктрины современного полицейского права в Республике Казахстан и других постсоветских государствах // *Право и государство.* № 1(110), 2026. – С. 120-130. DOI: 10.51634/2307-5201_2026_1_120

Материал поступил в редакцию 12.07.2025



НОВЫЕ КНИГИ

Белова Д.А. Нейроправо: правовой аспект применения нейротехнологий. Изд.: Проспект, 2025. – 120 с.

ISBN: 9785392435975

Исследование выполнено в ходе реализации проекта «Нейроправо: сквозные технологии в гражданском обороте» в соответствии с Программой развития университета на 2025–2036 годы в рамках осуществления программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030». Проект направлен на достижение таких национальных целей развития Российской Федерации из числа определенных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на

перспективу до 2036 года», как сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, комфортная и безопасная среда для жизни, технологическое лидерство, цифровая трансформация социальной сферы. Распоряжением Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р утверждена Концепция технологического развития на период до 2030 года. В перечень сквозных технологий (технологических направлений), развитие которых позволит обеспечить технологическое лидерство России в среднесрочной и долгосрочной перспективе, включены нейротехнологии.

Опережающее развитие России в современных условиях не представляется возможным без выработки правовых механизмов, опосредующих применение нейротехнологий в основных сферах жизни общества и государства, в том числе в военной сфере, в здравоохранении, в сфере науки, образования и досуга населения, при неукоснительном соблюдении прав граждан на физическую и психическую неприкосновенность, жизнь и здоровье, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни и иные нематериальные блага. При этом выработке правовых механизмов должны предшествовать доктринальное исследование проблем внедрения и применения нейротехнологий, построение понятийно-категориального аппарата, определение места исследуемых отношений в предмете правового регулирования, формирование подхода в отношении правового регулирования применения нейротехнологий.