

Формула демократии: главенство закона

Шестое заседание Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества с участием Главы государства состоялось вчера в столичной резиденции «Акорда».

Ольга КАЗАНЦЕВА

Открывая заседание, Президент страны Нурсултан Назарбаев отметил масштабную работу Национальной комиссии, которая стала эффективной диалоговой площадкой для обсуждения вопросов дальнейшей демократизации нашей республики.

Глава государства подчеркнул важную миссию Нацкомиссии в обсуждении направлений демократических реформ во всех регионах страны и констатировал, что на ее базе для дальнейшей работы над Общенациональной программой демократических реформ будет создана государственная комиссия.

На встрече с краткими сообще-

ниями выступили руководители рабочих групп Национальной комиссии. Абиш Кекилбаев рассказал об итогах всенародного обсуждения Общенациональной программы демократических реформ, Гани Калиев — о разработках Нацкомиссии, связанных с повышением роли представительных органов власти, Гани Касымов — о проекте государственной программы реформирования политической системы. Другие руководители рабочих групп также сообщили об итогах деятельности по различным направлениям.

Резюмируя выступления членов Нацкомиссии, Глава государства прежде всего поблагодарил их за огромную работу и плодотворные наработки, отметив, что иначе и быть не могло, поскольку в состав

комиссии вошли талантливые и авторитетные личности, к мнению которых прислушивается общественность страны.

Было отмечено, что в результате конструктивного диалога различных политических сил, партий и общественных движений, депутатов Парламента и исполнительной власти комиссии удалось собрать широкий и разнообразный сектор мнений о путях дальнейшей демократизации казахстанского общества. Особенно ценно то, что за этим процессом наблюдала вся страна, и все граждане имели возможность оценить объем осуществленной работы. Теперь эту работу необходимо подвести к логическому завершению, чтобы создаваемая государственная комиссия приступила к деятельности, приняв в качестве отправных моментов имеющиеся в наличии наработки.

Окончание на 2-й стр.

«Ког. правда»

№277-278 14 октября 2005

Глава государства обозначил приоритетные задачи. Он напомнил, что избранный Казахстаном принцип демократического развития базируется на формуле «через экономическое развитие к благосостоянию людей», которая разделяется политическими лидерами государств, являющихся нашими стратегическими партнерами. Этапы развития нашей страны за годы независимости красноречиво подтвердили верность избранного пути, доказали, что истинно свободный человек тот, кто нормально живет, получает зарплату, а еще лучше — имеет собственное дело.

Такой человек, приходя на избирательный участок, знает, за что он голосует и чего он не хочет, подчеркнул Президент. В связи с этим особенно важно, чтобы все высказанные предложения членов Национальной комиссии были в полной мере использованы во благо народа и Казахстана. Поэтому для дальнейшей работы над Общенациональной программой демократических реформ в состав государственной комиссии также должны войти лидеры политических партий, общественных объединений и неправительственных организаций, депутаты Парламента, представители Правительства и опытные юристы, представляющие различные отрасли права, в том числе и международного, компетентно определяющие, чем живет мир и какой путь развития наиболее подходит нашему государству.

Немаловажно, чтобы решение об определении модели эволюции общества было принято на консенсусной основе и отражало мнение всех членов Национальной комиссии.

Президент отметил, что во многих государствах мира, в том числе и в развитых странах, существует президентская форма правления. В Соединенных Штатах, например, она абсолютная, во Французской Республике — смешанная, президентско-парламентская, есть и чисто парламентские республики. Поэтому нам предстоит определить, какую из форм власти видит наиболее оптимальной народ Казахстана.

Безусловно, в этом процессе необходимо принимать во внимание мировой опыт и воспринимать дружеские советы наших партнеров



ФОТО СЕРГЕЯ БОНДАРЕНКО, БОЛАТБЕКА ОТАРБАЕВА

поскольку мы строим демократическое государство с рыночной экономикой и не можем существовать в замкнутом пространстве. Однако не учитывать особенности менталитета народа, традиции, накапливаемые веками, тоже нельзя. К стати, в современной истории немало примеров того, как ценности западной демократии гармонично сочетались с национальными специфическими чертами. Пример тому — Япония, Корея, страны Юго-Восточной Азии, с которыми мы во многом берем пример.

Нурсултан Назарбаев предложил членам комиссии завершить начатую работу, сформулировав окончательную редакцию программы.

Особое внимание в проекте, как считает Президент, должно быть уделено вопросу введения в республике эффективной системы местного самоуправления. Это один из сложнейших вопросов не только для нашей страны, но и для всего развитого мира. Многие государства до сих пор находятся в поиске оптимальной модели местного самоуправления. В связи с чем эта проблема должна быть постоянно в фокусе внимания создаваемой государственной комиссии. Очевидно, предстоит провести большую законодательную,

организационную и аналитическую работу и ряд экспериментов с тем, чтобы принять окончательное решение. Но то, что необходимо провести децентрализацию власти и передать многие полномочия на места, — вне всяких сомнений.

Нурсултан Назарбаев подтвердил необходимость создания специального органа по делам местного самоуправления — агентства при Президенте РК или комитета при Правительстве. Очевидно, такой орган будет создан по факту утверждения проекта программы демократических реформ. К тому же данный вопрос подразумевает ревизию и синхронизацию законодательной базы.

Президент отметил, что проводимый в настоящее время эксперимент с выборами акимов имеет в связи с этим неоценимую практическую ценность, и предложил Нацкомиссии до завершения своей деятельности проанализировать итоги эксперимента и подготовить рекомендации по этому вопросу.

Нурсултан Назарбаев затронул и проблему обсуждения новой редакции законопроекта о средствах массовой информации, отметив, что готов поддержать любой компетентный и «ответственный» проект. Демократия — это при-

знание и подчинение законам государства, которые от имени народа принимает Парламент, а все мы — и власть, и народ — должны их исполнять. Если этого не будет, побеждать будут те, чьи мускулы крепче, подчеркнул Глава государства.

Президент также обратил внимание членов Национальной комиссии на необходимость активными организациями, прежде всего с ОБСЕ, на председательство в которой мы претендуем, а также призвал шире использовать опыт других стран и учитывать их рекомендации.

В заключение Глава государства еще раз подчеркнул, что на пути проведения демократических реформ необходимы взвешенность и рациональный подход, чтобы не обесценить главное завоевание республики — стабильность многонационального Казахстана. Во всех начинаниях нужно исходить прежде всего из этого приоритета, поддерживать и развивать его.

После перерыва шестое заседание Национальной комиссии проходило под председательством Булата Утемуратова. Он отметил, что деятельность комиссии немало способствует консолидации различных общественных и полити-

ческих сил страны, является открытой площадкой для альтернативных мнений, для оппозиционных партий.

К сожалению, центральное руководство этих партий приняло решение не участвовать в работе органа. Однако контакты с их филиалами на местах позволили узнать специфические видения решений некоторых вопросов.

За прошедший год сделано действительно много. Одним из наиболее важных результатов деятельности Нацкомиссии стала подготовка проекта Общенациональной программы демократических реформ, в котором изложены конкретные меры демократизации по основным направлениям, обобщены наработки и предложения политических партий и региональной общественности. В связи с этим можно констатировать, что в государственную комиссию будет передан солидный, проработанный и комплексный пакет предложений по дальнейшей демократизации политической системы Казахстана.

Создание государственной комиссии и тот факт, что ее будет возглавлять лично Президент страны, демонстрируют, что вопросам дальнейшей демократизации уделяется самое приоритетное внимание.

Руководителем рабочей группы Национальной комиссии Абишем Кекилбаевым на заседании был представлен проект Общенациональной программы демократических реформ, реализация которой запланирована на период с 2006 по 2011 год в два этапа: с 2006 по 2008 год и с 2009 по 2011 год.

В ходе реализации программы будут решаться следующие задачи: укрепление системы сдержек и противовесов, направленной на обеспечение баланса между ветвями государственной власти; децентрализация, оптимальное перераспределение властных полномочий между центральными и местными исполнительными органами, а также органами местного самоуправления; обеспечение эффективности, прозрачности и открытости в деятельности государственных органов; увеличение количества выборных институтов, совершенствование выборного законодательства.

Соответственно, в общенациональной программе предусмотрены такие направления, как укреп-

ление роли, функций и полномочий представительных органов; обеспечение независимости, прозрачности и эффективности судебной системы; перераспределение властных полномочий между центральными и местными исполнительными органами; формирование системы местного самоуправления; введение выборности акимов, совершенствование выборного законодательства; обеспечение прозрачности и открытости в деятельности государственных органов и борьба с коррупцией; укрепление роли и функций политических партий; укрепление и развитие институтов гражданского общества; укрепление и развитие негосударственных СМИ.

При этом по каждому из направлений предусматривается принятие конкретных мер в соответствующих периодах выполнения программы.

Ожидается, что в результате ее реализации политическая система страны станет демократичной, более эффективной и сбалансированной.

Согласно повестке дня, на заседании Национальной комиссии также были рассмотрены вопросы, посвященные Концепции развития гражданского общества и новому законопроекту «О средствах массовой информации».

Проект Концепции развития гражданского общества, ранее опубликованный в республиканских газетах, прошел несколько стадий обсуждения и был в целом одобрен II Гражданским форумом. Планируется принять окончательное решение Национальной комиссии по данному проекту и затем направить его в установленном порядке Главе государства.

Третий вопрос был посвящен обсуждению нового законопроекта о СМИ, разработанного совместно с государственными органами и представителями журналистского сообщества. Данный проект, по замыслу разработчиков, направлен на значительную либерализацию правового поля, регулирующего функционирование средств массовой информации в Казахстане.

Окончательную редакцию проекта Общенациональной программы демократических реформ планируется представить на подпись Главе государства к концу текущего года.