



NARXOZ 
UNIVERSITY

«МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАР МЕН АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ
ИНСТИТУТТАРЫНЫҢ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛЫНЫҢ ЗАМАНАУИ
МӘСЕЛЕЛЕРІ»

атты халықаралық ғылыми – тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ
18 сәуір 2025 жыл

МАТЕРИАЛЫ
международной научно-практической конференции
«СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА»
18 апреля 2025 год

MATERIALS
of the international scientific-practical conference
«CONTEMPORARY PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN STATE
AUTHORITIES AND CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS»
April 18th 2025



**НАРХОЗ УНИВЕРСИТЕТИ
УНИВЕРСИТЕТ НАРХОЗ
NARXOZ UNIVERSITY**

**ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ МЕКТЕБІ
ШКОЛА ПРАВА И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
SCHOOL OF LAW AND PUBLIC ADMINISTRATION**

**«МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАР МЕН АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ
ИНСТИТУТТАРЫНЫҢ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛЫНЫҢ ЗАМАНАУИ
МӘСЕЛЕЛЕРІ»
атты халықаралық ғылыми – тәжірибелік конференция**

**МАТЕРИАЛДАРЫ
18 сәуір 2025 жыл**

**МАТЕРИАЛЫ
международной научно-практической конференции**

**«СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА»
18 апреля 2025 год**

**MATERIALS
of the international scientific-practical conference**

**«CONTEMPORARY PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN STATE
AUTHORITIES AND CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS»
April 18th 2025**

ӘОЖ /УДК 323/324
КБЖ/ ББК 66.3
К/М44

З.ғ.д., профессор Т.Е. Сарсенбаевтың жалпы редакциясымен
Под общей редакцией д.ю.н., профессора Сарсенбаева Т.Е.
Under the general editorship of Doctor of Law, Professor T. Sarsenbayeva

Редакциялық алқа:

Г.А.Алибаева., Ш.Б.Маликова, А.Б.Омарова, А.А.Сейтжан (жинақтың жауапты хатшысы), Н.Узақбаев

Редакционная коллегия:

Алибаева Г.А., Маликова Ш.Б., Омарова А.Б., Сейтжан А.А. (отв. секретарь сборника), Узакбаев Н.

Editorial Board:

G. Alibayeva, Sh. Malikova, A. Omarova, A. Seitzhan (executive secretary of the collection), N. Uzakbayev

Мемлекеттік органдар мен азаматтық қоғам институттарының өзара іс-қимылының заманауи мәселелері: халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары (18 сәуір 2025ж.)/ Жауапты ред. Т.Е. Сарсенбаев. – Алматы: “Tandem-2” ЖШС, 2025. – 396 б.

Современные проблемы взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества: материалы международной научно-практической конференции (18 апреля 2025 г.)/ отв. ред. Сарсенбаев Т.Е. – Алматы: ТОО “Tandem-2”, 2025. – 396 с.

Contemporary problems of interaction between state authorities and civil society institutions: materials of the international scientific and practical conference (april 18, 2025)/ ed. by T. Sarsenbayev. – Almaty: LLP “Tandem-2”, 2025. – 396 p.

ISBN 978-601-222-166-4

Жинаққа КеАҚ «Нархоз университеті» Құқық және мемлекеттік басқару мектебімен өткізген: «Мемлекеттік органдар мен азаматтық қоғам институттарының өзара іс-қимылының заманауи мәселелері» атты халықаралық ғылыми – тәжірибелік конференция материалдары енді.

Конференция материалдары жинағы BR 24993217 «Қазақстан Республикасының қылмыстық құқық саласындағы заң терминологиясын үйлестіру және заң мәтіндерінің лингвистикалық тундұсқалығы» жобасы бойынша Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің ғылым комитеті қаржыландырған 2024-2026 жж. арналған ғылыми және ғылыми-техникалық бағдарламаларды бағдарламалық-нысаналы қаржыландыру шеңберінде дайындалды.

В сборник вошли материалы международной научно-практической конференции «Современные проблемы взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества», проведенный Школой права и государственного управления НАО «Университет Нархоз».

Сборник материалов конференции подготовлен в рамках программно-целевого финансирования по научным и (или) научно-техническим программам на 2024-2026 годы, направленная на реализацию проекта BR 24993217 «Гармонизация юридической терминологии и лингвистическая аутентичность текстов законов в области уголовного права Республики Казахстан», финансируемого Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан.

The collection includes materials of the international scientific and practical conference "Contemporary problems of interaction between state authorities and civil society institutions", organized by the cafe of School of Law and Public Administration, NPSK "Narхоз University".

The collection of conference materials was prepared within the framework of program-targeted funding for scientific and (or) scientific and technical programs for 2024-2026, aimed at implementing the project BR 24993217, titled "Harmonization of Legal Terminology and Linguistic Authenticity of Legal Texts in the Field of Criminal Law of the Republic of Kazakhstan", financed by the Science Committee of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ /УДК 323/324
КБЖ/ ББК 66.3

ISBN 978-601-222-166-4 ©НАО «Университет Нархоз», 2025

Когамов Марат Чекишевич

*доктор юридических наук, профессор, почетный академик НАН РК,
почетный юрист РК (Астана, МНУ)*

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, КАК ФОРМА ПРОЯВЛЕНИЯ НАРОДОВАЛАСИЯ

Аннотация. В материале фрагментарно показаны правовые основы общественного контроля в Казахстане, формы его осуществления на примере деятельности Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел, соотношение норм ЗРК «Об общественных советах» с нормами ЗРК «Об общественном контроле», предлагаются рекомендации по совершенствованию законодательства об общественном контроле в государстве.

Ключевые слова: *«слушающее государство», гражданское общество, общественный контроль, общественные советы, заслушивание отчета, общественные слушания, общественная экспертиза, общественный мониторинг.*

ХАЛЫҚТЫҚ БИЛІКТІҢ КӨРІНІС НЫСАНЫ РЕТІНДЕ ҚОҒАМДЫҚ БАҚЫЛАУ

Аңдатпа. Материалда Қазақстандағы қоғамдық бақылаудың құқықтық негіздері, оны жүзеге асыру нысандары Ішкі істер органдары қызметінің мәселелері жөніндегі қоғамдық кеңес қызметінің мысалында, «Қоғамдық кеңестер туралы» ҚР заң нормаларының «Қоғамдық бақылау туралы» ҚР заң нормаларына арақатынасы фрагменттік түрде көрсетілген, мемлекеттегі қоғамдық бақылау туралы заңнаманы жетілдіру жөнінде ұсынымдар ұсынылады.

Түйін сөздер: *«еститін мемлекет», азаматтық қоғам, қоғамдық бақылау, қоғамдық кеңестер, есепті тыңдау, қоғамдық тыңдаулар, қоғамдық сараптама, қоғамдық мониторинг.*

PUBLIC CONTROL AS A FORM OF MANIFESTATION OF PEOPLE'S POWER

Abstract. The material presents the legal foundations of public control in Kazakhstan, forms of its implementation, the example of the activity of the public council on issues of the activities of the internal affairs bodies, the correlation of the norms of the Law of the Republic of Kazakhstan "On Public Councils" with the norms of the Law of the Republic of Kazakhstan "On Public Control", and provides recommendations for improving the legislation on public control in the state.

Keywords: *"listening state", civil society, public control, public councils, hearing of reports, public hearings, public examination, public monitoring.*

Итак, в период с 2014 по 2022 годы мне довелось возглавлять Общественный совет МВД РК. То есть, моя деятельность практически охватила принятие и действие в обществе ЗРК от 2 ноября 2015 года «Об общественных советах».

В процессе «полевого» освоения норм данного закона, нашим Советом была проделана колоссальная работа, многие положения которой легли в основу последующей коррекции этого закона.

В частности, на первом Мажилисе Общественных советов страны, прошедшем в Астане 13 ноября 2017 года, мною было внесено предложение о том, чтобы Уполномоченный орган по вопросам деятельности общественных советов осуществлял подготовку и внесение ежегодно Национального доклада о деятельности общественных советов в Республике Казахстан Президенту Республики Казахстан. Данное предложение получило реализацию в Законе «Об общественных советах» Законом РК от 3 января 2021 года по вопросам деятельности общественных советов. В настоящее время такой Доклад вносится Президенту через Правительство один раз в три года (см. ЗРК от 2 октября 2023 года).

В целом ход, содержание, результаты работы Общественного совета МВД, периодически и стабильно обнародовались на площадках СМИ, в том числе в СЦК, центральных общественно-политических газетах, интернет-ресурсах МВД, государственных органов, а также в ходе применения Советом, установленных законодательством форм общественного контроля.

Практика работы нашего Общественного совета позволила вывести определенные закономерности в его деятельности по применению форм общественного контроля, которые, как показала практика работы Совета, **зачастую были между собою органически связаны или вытекали одно из другого.**

Так, по объему работы ежегодно в работе Совета преобладали **Общественные экспертизы** проектов разных правовых актов, разрабатываемых в системе МВД.

Отличались известной сложностью в организации конкретные случаи проведения так называемых **Общественных слушаний**. Для их подготовки требовалось время, определение многочисленной целевой аудитории, выбор актуальной проблемы в системе ОВД страны и мн. др.

Достаточно стабильными и всеохватными были **Отчеты руководителей МВД в центре и на местах** очно, без права подмены, в том числе в режиме онлайн. Так, ежегодно проводились предусмотренные законом отчеты Министра внутренних дел страны при участии всего руководящего состава центрального аппарата МВД и Департаментов полиции областей.

Наконец, изучение практики работы органов внутренних дел на местах, в регионах, в том числе состояния режима законности в учреждениях КУИС, вызывало необходимость периодических выездов членов Совета в регионы и тюремные учреждения страны для осуществления **Общественного мониторинга**. При этом здесь были проблемы с бюджетом таких поездок (Советы не имели своих бюджетов) и их приходилось приурочивать к случаям проведения там на местах соответствующих международных и национальных правовых научных и практических мероприятий. В этой связи, все же надо отметить, что

общественным мониторингом со стороны членов Совета, была охвачена деятельность ОВД всех регионов страны.

Как самостоятельное и, надо отметить, большое направление работы Совета, была также его деятельность **по рассмотрению Обращений граждан** на неправомерные действия и решения должностных лиц органов внутренних дел. Материалы рассмотрения таких Обращений, безусловно, пополняли арсенал основных форм общественного контроля со стороны Совета.

Большое и системное внимание Совет уделял вопросам взаимодействия, юридического образования и развитию науки борьбы с преступностью в деятельности высших учебных заведений МВД.

Таким образом, сегодня ознакомиться с работой Совета в первые годы реализации Закона «Об общественных советах» и в настоящее время можно на соответствующем сайте МВД страны.

Далее, основываясь, в том числе на результатах работы Общественных советов и других источниках, государство посчитало необходимым принять дополнительно к Закону «Об общественных советах» и Закон «Об общественном контроле». Это произошло 2 октября 2023 года. Немаловажно, что в данном законе впервые была записана принципиальная мысль о том, что целью общественного контроля является обеспечение участия граждан Республики Казахстан в управлении делами государства. То есть, проведена органическая связь между нормами этого закона и нормами п. 1 ст. 33 Конституции РК о том, что граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Таким образом, новый закон распространил сложившиеся, прошедшие практику формы общественного контроля в деятельности общественных советов, на граждан Республики Казахстан, некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Республики Казахстан (за исключением религиозных объединений), иных субъектов, которым предоставлены полномочия на осуществление общественного контроля в соответствии с законами Республики Казахстан.

В отличие от форм общественного контроля, реализуемых в работе Общественных советов, общественный контроль по Закону от 2 октября 2023 года, осуществляется *в формах общественного обсуждения, общественной экспертизы и общественного мониторинга, а также в формах, установленных законами Республики Казахстан* (см. п. 1 ст. 9).

Мои предложения сводятся к тому, чтобы в Законе «Об общественном контроле», объективно и необходимо следует осуществить дополнительное регламентирование *иных форм общественного контроля*, которые вправе применять все субъекты общественного контроля, наряду с правом проведения ими общественных обсуждений, общественной экспертизы и общественного мониторинга.

Эти иные формы общественного контроля и их введение в виде самостоятельных норм в Главу 3 Закона «Об общественном контроле» потребуют анализа и обобщения законодательных актов страны по вопросам участия граждан и иных субъектов права в правовой системе общества и государства. При таком подходе станет максимально ясной, конкретной, полноценной точная система общественного контроля путем закрепления картины субъектов ее реализации и максимально приемлемых ее форм в жизни общества и государства.

Клеймёнов Михаил Петрович

доктор юридических наук, профессор

Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского

г.Омск, Россия

ГРАЖДАНСКОЕ СЕТЕВОЕ СООБЩЕСТВО В КОНТЕКСТЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. Анализ дискурса гражданского общества указывает на его декларативность и неразработанность понятийного аппарата. Следует выделить признаки гражданского общества: интеллектуальные эмоциональные и волевые. Важно также его качественный функционал: обеспечение обратной связи в системе государственного и муниципального управления и целеустремленность. Они должны быть мотивированы на достижение главной цели – оптимизацию системы государственного и муниципального управления в интересах народа, а не корпораций или бюрократического аппарата. Значимость сетевого гражданского общества в современном мире возрастает, поскольку Интернет предоставляет неограниченные возможности самореализации позитивной гражданской активности. Другое преимущество гражданского сетевого общества заключается в их способности влиять на имидж государственных и муниципальных органов.

Ключевые слова: *гражданское общество, сетевое общество, сетевой гражданское общество, симулякры, дезинформация, обратная связь.*

АЗАМАТТЫҚ ЖЕЛІЛІК ҚАУЫМДАСТЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ КОНТЕКСТІНДЕ

Андатпа. Азаматтық қоғамның дискурсын талдау оның декларативтілігін және тұжырымдамалық аппараттың дамымағандығын көрсетеді. Азаматтық қоғамның белгілерін атап өту керек: интеллектуалды эмоционалды және ерік. Оның сапалы функционалдығы да маңызды: мемлекеттік және муниципалды басқару жүйесінде кері байланысты қамтамасыз ету және мақсаттылық. Олар корпорацияларға немесе бюрократиялық аппараттарға емес, халықтың мүддесі үшін мемлекеттік және муниципалды басқару жүйесін оңтайландырудың басты мақсатына жетуге ынталандырылуы керек. Қазіргі әлемде желілік азаматтық қоғамның маңыздылығы артып келеді, өйткені Интернет оң азаматтық